

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ
NATIONAL RELATIONS

Стратегия национальной политики Москвы: аналитический разбор

С.Ю. ФЕДЮНИН*

Я.В. ШВЕЦ**

***ФЕДЮНИН Сергей Юрьевич** – докторант Центра европейских и евразийских исследований (Centre de recherches Europees-Eurasie) Национального института восточных языков и цивилизаций (Institut national des langues et civilisations orientales, INALCO). Адрес: 65 rue des Grands Moulins, 75013, Paris, France. E-mail: sergei.fediunin@inalco.fr.

****ШВЕЦ Яна Валерьевна** – младший научный сотрудник Центра теоретической и прикладной политологии Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС). Адрес: 119571, Москва, проспект Вернадского, д. 82. E-mail: shvets-yv@ranepa.ru.

Среди множества вызовов, с которыми сталкиваются крупнейшие города, рост культурного многообразия является одним из наиболее острых. Это относится и к Москве – главному центру притяжения внутренних и внешних миграций в России. Хотя по данным переписей населения московская этнодемографическая ситуация существенно выделяется на фоне мультикультурных городов Европы, другие данные свидетельствуют о быстром росте многообразия в российской столице. Противоречивый советский опыт, совмещавший этническую сегрегацию на государственном уровне и формирование однородной городской культуры, наложил отпечаток на современную “национальную политику” Москвы. Вместе с тем в постсоветский период она постоянно колебалась между инклюзивными идеями “единства в разнообразии” и дискриминационными мерами в отношении мигрантов. Подготовка Стратегии национальной политики Москвы, принятой в 2016 г., стала попыткой предложить более комплексный и многосторонний подход к управлению этнокультурным многообразием жизни города. В статье предлагается аналитический разбор Стратегии. Авторы приходят к выводу, что в ней предлагаются концептуально-методологические основы такой политики, но не конкретная программа действий. Несмотря на инклюзивную трактовку понятия “москвичи”, документ воспроизводит этно- и группоподцентричный взгляд на городское сообщество. Выраженные в Стратегии опасения по поводу негативных тенденций культурной плурализации слабо соотносятся с реальными процессами, протекающими в городском пространстве. В инструментальном отношении Стратегия делает ставку на традиционное взаимодействие властей с близкими к ней организациями, но практически игнорирует вопросы самоорганизации горожан. Авторы подчеркивают, что для успешного культурного управления многообразием Москве не хватает публичной политики. Городские власти должны стремиться к поддержанию динамичного равновесия между интересами разных групп населения, учету позитивного и негативного опыта других крупнейших мегаполисов мира, а также укреплению обратной связи с экспертным сообществом.

Ключевые слова: национальная политика, культурное многообразие, управление многообразием, город, миграции, Москва.

DOI: 10.31857/S086904990008521-5

Цитирование: Федюнин С.Ю., Швец Я.В. (2020) Стратегия национальной политики Москвы: аналитический разбор // Общественные науки и современность. № 1. С. 117–131. DOI: 10.31857/S086904990008521-5

Работа выполнена в рамках исследования по гранту Российского научного фонда (проект № 15-18-00064) в РАНХиГС. Авторы благодарят О. Вендину (Институт географии РАН) и Э. Паина (НИУ ВШЭ) за ценные комментарии, высказанные в ходе обсуждения данной статьи.

Moscow's Nationalities Policy Strategy: Analytical Review

*Sergei Yu. FEDIUNIN**

*Yana V. SHVETS***

* **Sergei Yu. FEDIUNIN** – PhD candidate at Centre de recherches Europees-Eurasie, Institut national des langues et civilisations orientales, INALCO. Address: 63 Rue de Grand Moulins, Paris, 75013, France. E-mail: sergei.fediunin@inalco.fr.

** **Yana V. SHVETS** – Junior Academic Fellow at Center for Theoretical and Applied Political Studies, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, RANEPA. Address: 82 Vernadsky Prospekt, 119571, Moscow, Russian federation. E-mail: shvets-yv@ranepa.ru.

Abstract. Today global cities are facing many challenges, including the rise of cultural diversity. This is particularly true for Moscow as the main center of gravity of migration flows in Russia. Although the recent population census displays that the demographic situation in Moscow differs considerably from that observed in European multicultural cities, some other data reveal a rapid growth in cultural diversity of its population. Even today, the “nationalities policy” of Moscow’s authorities is still under influence of the controversial Soviet approach, which combined ethnic segregation on the state level with the formation of a homogeneous Russian-speaking urban culture. Thus, in the post-Soviet period it has constantly oscillated between inclusive strategies and discriminatory measures toward labor migrants. The elaboration of Moscow’s nationalities policy strategy, adopted in 2016, was a tentative to craft a more coherent approach to diversity management in the Russian biggest city. The article provides a critical analysis of this policy document. The authors argue that while the Strategy offers some conceptual and methodological tools to deal with cultural diversity, it does not fulfill any program of action. Notwithstanding the inclusive conception of the term “Muscovites”, the Strategy reiterates an ethnocentric view on cultural diversity. The concerns raised by the documents’ authors in regard to negative tendencies of increasing cultural pluralism seem to ignore real processes taking place in the urban space. Finally, while the Moscow authorities rely on the traditional interactions with ethnic and religious organizations, they seem to neglect the benefits of spontaneous civil activities. The authors emphasize that a successful diversity management strategy in Moscow would require a greater transparency. Other key factors include searching for a dynamic equilibrium between different groups’ interests, interacting with independent experts as well as evaluating positive and negative results of similar strategies as implemented in other global cities.

Keywords: nationalities policy, cultural diversity, diversity management, city, migration, Moscow.

DOI: 10.31857/S086904990008521-5

Citation: Fediunin S., Shvets Ya. (2020) Moscow's Nationalities Policy Strategy: Analytical Review. *Obshchestvennye nauki i sovremennost'*, no. 1, pp. 117–131. DOI: 10.31857/S086904990008521-5 (In Russ.)

Современную Москву можно с полным основанием отнести к категории мировых городов (*global cities*): она имеет многомиллионное население, непосредственно включена в структуры международной экономики и обладает высокоразвитой бизнес-инфраструктурой [Kolossov, Vendina, O'Loughlin 2002; Taylor, Derudder 2003]. Как динамично развивающийся город Москва сталкивается со множеством вызовов, имеющих самую разную природу: среди них коммунальные, социальные, демографические¹, экологические, политические и другие вызовы. Острейший из них – беспрецедентный рост этнического и культурного многообразия населения, связанный с интенсификацией и диверсификацией миграционных потоков. Аналогичные процессы в других мировых городах уже привели к возникновению феномена “сверхразнообразия” [Meissner, Vertovec 2015], кризису политики мультикультурализма и запросу на поиск стратегий социальной интеграции, который пока не получил адекватного ответа. Прежняя политика оказалась дискредитированной, а новая пока не сложилась.

Рост этнокультурного многообразия в значительной мере обесмыслил использование этнических дефиниций в качестве одного из индикаторов дифференциации городского населения: этнических групп становится слишком много, и подсчет их количества мало что объясняет. Основной проблемой становится не их наличие и необходимость особой политики, адресованной всем новым и новым меньшинствам, а размывание “культурного большинства”, которое, собственно, и формирует “принимающее сообщество”. Эта тенденция отчетливо проявляется во многих европейских странах. Так, по данным британской переписи населения 2011 г., доля жителей Лондона, определивших себя как “белые британцы” (*White British*), составила 44,9%. Более половины лондонцев, как правило, имели исторически недавнее иммиграционное происхождение и попадали в категорию этнических меньшинств. Сходная ситуация сложилась и в других крупнейших городах Европы, таких как Амстердам, Париж,布鲁塞尔, Вена и Франкфурт-на-Майне. Еще более заметные изменения затронули малые и средние города, входящие в их агломерации: там доля населения с миграционным бэкграундом может достигать 60–70%, а в молодых возрастах – 80–90% жителей [Schneider 2018].

Культурная плюрализация общества ставит вопрос о поддержании социальных норм и политических принципов, необходимых для нормального функционирования государственных, экономических и общественных институтов, включая программы по перераспределению доходов (в том числе в пользу мигрантов), социальной помощи и благотворительности [Коллиер 2016]. Особая роль в трансляции этих норм и принципов ложится на принимающее сообщество и систему образования, сохраняющую и даже укрепляющую свои функции по интеграции населения и воспитанию гражданской культуры.

На фоне европейских мегаполисов, московская ситуация выглядит парадоксальной. Согласно данным последних переписей, население российской столицы более гомогенно в этническом отношении, чем население страны в целом. Так, в 2002 г. доля русских среди постоянных жителей Москвы составляла 88,4%, а к 2010 г. она поднялась до 91,6%. Однако есть серьезные основания полагать, что эти цифры неточно отражают действительность. Во-первых, перепись была проведена с большим количеством погрешностей: до многих жителей переписчики просто не дошли и пользовались данными паспортных столов. Во-вторых, последняя перепись пришлась на период подъема этнического негативизма и ксенофобии в Москве, что вынуждало нерусских москвичей опасаться за свою безопасность и формально “отказываться” от своей этнической самоидентификации. В-третьих, у части интегрированных горожан из этнически смешанных семей происходила и добро-

¹ За XX в. население Москвы выросло более чем в 10 раз, с 1 млн человек в 1897 г. до 11,5 млн в 2010 г. Главным фактором прироста городского населения была и остается миграция, в основном внутренняя (миграция из других регионов страны), но также и внешняя (иностранные граждане) [Зайончковская, Ноффе 2013].

вольная смена идентичности в пользу доминирующей русской [Вендина 2012, с. 35–36]. О неполноте учета этнокультурного многообразия жителей столицы говорят и данные социологов. Согласно проведенным исследованиям, доля детей с неродным русским языком в школах муниципальных образований Московской агломерации, расположенных в непосредственной близости от столицы, составляла в начале 2010-х гг. порядка 16% [Александров, Иванюшина, Казарцева 2015; Деминцева, Зеленова, Опарин, Космидис 2017]. Логично предположить, что в Москве картина не менее пестрая, чем в ближнем Подмосковье.

Одно из следствий растущего этнокультурного плюрализма города – нарушение привычного социального порядка и сложившейся системы повседневных соседских отношений. Формируется запрос на политику поддержания динамического равновесия между устойчивостью и изменчивостью окружающего мира, потребность в социальной и управлеченческой стратегии, способной ответить на этот вызов. Не случайно за последнее десятилетие вопросы этнокультурного менеджмента находятся в фокусе внимания московских властей и оцениваются как одни из важнейших. В июне 2016 г. городом была принята собственная Стратегия национальной политики², которая пришла на смену Концепции реализации государственной политики в сфере межэтнических отношений в городе Москве от 2010 г.³ Цель данной статьи – критический анализ сильных и слабых сторон принятой Стратегии.

Модели управления культурным многообразием

За последние полвека политика, проводимая в разных странах мира и призванная ответить на вызов культурной плюрализации общества и диверсификации миграционных потоков, претерпела значительные изменения. Уже в 1960-х гг. стало ясно, что принципы ассимиляции срабатывают лишь в тех случаях, “когда мигранты сравнительно немногочисленны, этнически относительно близки коренному населению и территориально распылены по стране” [Цапенко 2018, с. 131]. Путь “поглощения” культур меньшинств культурой большинства стал восприниматься как противоречащий инклузивной и внимательной к правам меньшинств концепции прав человека. В результате политика и практика управления культурным многообразием – от мультикультурализма и программ гражданской интеграции до более поздних поли- и интеркультурализма – так или иначе противопоставлялись господствовавшей прежде парадигме культурной ассимиляции [Цапенко 2018].

Это позволило погасить многие конфликты, связанные с различием социального статуса “коренных” и “старожильческих” групп. Однако переход к политике мультикультурализма, которая была официально провозглашена в Канаде, Австралии, Нидерландах и Швеции и фактически проводилась в большинстве стран Западной Европы и США, не способствовал решению вопросов интеграции “новых” меньшинств, происходящих из недавней иммиграции. Отказ от политики принуждения к интеграции в пользу создания культурных и экономических преференций для вновь прибывшего населения способствовал не столько реализации гуманистической идеи прав человека, сколько ускорению процессов социальной эксклюзии целых категорий иммигрантов и их потомков [Tribalat 2013]. Попыткой скорректировать парадигму мультикультурализма стал поиск новых моделей интеграции, которые учитывали бы особенности отдельных стран и местных сообществ

² См. Постановление Правительства Москвы от 6 июня 2016 г. № 312-ПП “О Стратегии национальной политики города Москвы на период до 2025 г. (с изменениями на 4 сентября 2018 г.)” (<http://docs.cntd.ru/document/537994992>).

³ См. Постановление Правительства Москвы от 22 июня 2010 г. № 522-ПП “О Концепции реализации государственной политики в сфере межэтнических отношений в городе Москве” (<http://docs.cntd.ru/document/3719385>).

и стимулировали низовые межкультурные взаимодействия. Наиболее полное воплощение эти идеи обрели в политике интеркультурализма [Bouchard, Taylor 2008] и программе Совета Европы и Еврокомиссии “Межкультурные города”, запущенной в 2008 г. и объединившей более 120 городов [Цапенко, Гришин 2018, с. 112–121].

Для России была характерна иная траектория эволюции политики управления культурным многообразием. В советский период она опиралась на идеологический фундамент: вера в коммунистические идеалы и исключительность Советского государства объединяла и была важнее этнокультурной принадлежности [Лурье 2011]. Советская национальная политика, с одной стороны, разводила этнические группы по “своим” национальным квартарам-республикам, а с другой – делала ставку на социальное смешение и контакты в городском пространстве. За десятилетия советской власти сформировалась этнически индифферентная городская культура и сложилось городское коммуникационное пространство, “которое не имело этнических характеристик, кроме одной – русскоязычной основы” [Малахов 2008, с. 26]. В научной литературе Советский Союз сравнивался с коммунальной квартирой [Slezkin 1994] и назывался “страной победившего мультикультурализма” [Воронков 2002].

Советский опыт наложил существенный отпечаток на современную национальную политику Москвы, которая постоянно колеблется между инклюзивными идеями “единства в разнообразии” и дискриминационными мерами в отношении мигрантов, включая российских граждан из других регионов [Мукомель 2015]. Сложность заключается в неоднозначности восприятия изменений, связанных с культурной плурализацией городских сообществ. Чаще всего происходящие процессы рассматриваются через призму “этнополитики”, “межэтнических” и/или “межнациональных” отношений. Использование данной оптики влечет за собой не только “натурализацию” или “овеществление” этнических и культурных категорий, но и навязывание этноцентричного взгляда на взаимодействия принимающего сообщества и мигрантов. Об этом свидетельствует и само понятие “национальная политика”, которое было некритично перенесено из советского официального дискурса в российский вместе с идеологией дифференциации общества по этническим признакам. Только теперь к старым представлениям об “объективности” этнических групп добавились страхи перед растущим культурным многообразием, привносимым миграционными потоками.

Опыт политики регулирования “межэтнических отношений” в Москве

Первое постсоветское десятилетие в Москве было отмечено быстрым ростом низовых этнических организаций, диаспоральных и земляческих ассоциаций, конфессиональных и культурных сообществ, многочисленных “межнациональных” советов. Городские власти, во многом по инерции, поддерживали дискурс о благоприятной роли этнокультурного многообразия и продвигали его с помощью социальной рекламы [Вендина 2008]. Городскую поддержку получили билингвальные школы и школы с этнокультурным компонентом, число которых стало быстро расти: только между 1998 и 2000 г. в Москве открылось 15 таких школ [Кочарян 2018].

В 1998 г. был основан Московский дом национальностей (МДН). Он задумывался как площадка межэтнических контактов и открытого диалога большинства и меньшинств, но фактически стал местом проведения разного рода культурных мероприятий, легитимирующих деятельность этнических элит, сотрудничающих с городскими властями [Вендина 2008, с. 37]. Несколько позже был создан Московский межнациональный консультативный совет при Правительстве Москвы (с 2009 г. – Совет по делам национальностей), в который, помимо специалистов, вошли представители национально-культурных автономий (НКА), религиозных общин и приглашенные эксперты. Результатом его деятельности стало принятие

тие ряда нормативно-правовых актов. Была подготовлена и утверждена целевая программа “Москва на пути к культуре мира: формирование установок толерантного сознания, профилактика экстремизма, воспитание культуры мира”, рассчитанная на 2002–2004 гг. Ей на смену пришла программа “Москва многонациональная” (2005–2007 гг.).

Количество принимаемых программ постоянно росло: в среднем, начиная с 2001 г., Московская городская дума и Правительство Москвы утверждали по четыре таких акта ежегодно [Московская модель… 2015, с. 57]. Несмотря на такую активность, скоординированной политики управления растущим культурным многообразием не возникло. Скорее, можно говорить о реактивных действиях городских властей, пытавшихся наладить взаимоотношения с влиятельными культурными и религиозными организациями на фоне ограничительных антимиграционных мер, алармистской риторики борьбы с экстремизмом, терроризмом, нелегальной миграцией и “этнической преступностью”.

Тенденция к секьюритизации в московской политике, связанная с распространением повестки безопасности и контроля силовых структур на сферы, не имеющие к ним прямого отношения, наметилась уже в первые постсоветские годы. Так, в постановлении Правительства Москвы от 1994 г. говорилось об угрозе, исходящей от беженцев, прибывающих из государств и регионов, “где имеют место этнические войны и межнациональные конфликты”⁴. Предполагалось, что за ними требуется усиленный контроль вплоть до выдворения за пределы города. Под действие постановления подпадали и российские граждане. После серии терактов в Москве в конце 1990-х–начале 2000-х гг. была развернута кампания “по усилению контроля за общественным порядком”, которая вылилась в “систематическое выдворение нелегальных мигрантов из Таджикистана, Китая, Вьетнама” [Московская модель… 2015, с. 460]. В эти годы в Москве сложилась нелегитимная система полицейского контроля граждан РФ – выходцев из Чечни и других республик Северного Кавказа, предполагающая проверку регистрации у “лиц кавказской национальности” и “граждан неславянской внешности” [Социальные… 2017, с. 197–240]. Неправовая практика привела к распространению коррупции и необоснованному преследованию мигрантов [Юдина, Альперович 2014; Чупик 2014]. Совпадение сразу нескольких тенденций – негативизма общественных настроений, роста активности ультранационалистических движений (скинхеды, неонацисты) и методов борьбы московской власти с “этнической преступностью” – способствовало укреплению массовых негативных стереотипов об этнических “чужих” и трудовых мигрантах [Шнирельман 2010].

Все эти тенденции сохранились в московской политике и в 2010-е гг. Их утверждению способствовали выступления националистов и агрессивно настроенных футбольных фанатов на Манежной площади в декабре 2010 г., а также массовые антимигрантские волнения в Западном Бирюлеве в октябре 2013 г. Электоральная кампания по выборам мэра Москвы (лето 2013 г.) впервые прошла под знаком противодействия миграции. На второй план отошли такие традиционно острые для Москвы проблемы, как рост цен, сбои в работе служб ЖКХ, точечная застройка и “пробки” на дорогах [Абашин 2014; Паин 2014, с. 47]. Но и после выборов тема миграции не ушла из городской повестки дня. Только на сайте официального московского телеканала “Москва-24” за период с июля 2013 по декабрь 2016 г. было опубликовано 23 статьи с тегом “этническая преступность”.

Глубокое противоречие между практикой противодействия миграции и “этнической преступности”, с одной стороны, и официально декларируемой политикой гармонизации “межнациональных отношений”, воспитания толерантности и культуры мира – с другой, привело к тому, что сами создатели московской “национальной политики” начали оце-

⁴ См. Постановление Правительства Москвы от 28 июня 1994 г. № 519 “О соблюдении режима пребывания в Москве граждан, постоянно проживающих за ее пределами, и мерах по укреплению правопорядка, усилению борьбы с бандитскими и иными проявлениями организованной преступности” (<http://docs.cntd.ru/document/3603197>).

нивать ее как неэффективную и требующую пересмотра [Московская модель… 2015, с. 30–31]. Разработка новой Стратегии национальной политики Москвы, начатая еще в 2012 г., стала попыткой предложить более комплексный и многосторонний подход к управлению этнокультурным многообразием жизни города и решению задачи социальной и культурной интеграции мигрантов в социум.

Стратегия национальной политики Москвы: сильные и слабые стороны

В декабре 2012 г. была принята Стратегия государственной национальной политики РФ до 2025 г., которая стала ориентиром для московских экспертов и законодателей. При анализе созданного ими документа мы обращали внимание на следующие ключевые вопросы: а) понимание городской идентичности; б) описание вызовов этнокультурного многообразия; в) институциональные механизмы реализации предлагаемой политики.

Московская идентичность: от группизма к индивидуализму и обратно.

В отличие от предыдущих городских документов в сфере этнической политики, в новой Стратегии была предпринята попытка перехода от этно- и группоцентричной парадигмы городской идентичности к ее индивидуалистической трактовке. Социально-территориальная общность “москвичи”, была определена как сообщество индивидов, имеющих разное происхождение и вероисповедание (п. 1.6 Стратегии), а не как исторически сложившееся “сообщество народов” (Концепция-2010). Введение инклюзивной трактовки категории “москвичи”, уходящей от зависимости от этнической, религиозной или расовой принадлежности человека, следует отнести к безусловным заслугам нового документа. Аналогичным образом городское пространство Москвы рассматривается в Стратегии как общая культурная среда, обеспечивающая возможность межкультурных взаимодействий на равноправной основе. Москва также провозглашается центром “исторически успешного многонационального государства”, что позволяет связать московскую идентичность с российской.

Однако далее начинаются трудности. Московская Стратегия следует федеральной в акцентировании “русскоцентризма” городского сообщества и городской культуры. Факт доминирования русского языка и культуры в жизни города не вызывает сомнений, проблема состоит в другом. В тексте документа они предстают как факторы исключения тех, кто не идентифицируются в качестве их носителей. Несмотря на то, что русский язык рассматривается авторами как общезначимая для города ценность, его значение сжимается до роли этнического маркера доминирующей группы. Для других, “нерусских”, языковых и культурных практик предполагаются лишь отдельные узкие ниши. Данный подход находит отражение и в практике городской жизни: количество государственных образовательных учреждений с национальным компонентом в Москве с 2010 г. стало заметно сокращаться [Кочарян 2018].

Крен в сторону ассимиляционизма проявляется и в упоминании о ведущей роли “национального большинства” – русских – в жизни города. То, о чем завуалированно написано в Стратегии, поясняется в публичных выступлениях И. Круговых – руководителя рабочей группы по подготовке документа и зампредседателя Совета по делам национальностей при Правительстве Москвы (http://ruskline.ru/analitika/2017/01/13/strategiya_nacionalnoj_politiki_moskvy/). Выдвигая принцип “учета интересов всех (и национальных меньшинств, и национального большинства)” и соглашаясь с необходимостью сохранения существующих прав национальных меньшинств, он фактически ратует за распространение преимущественных прав большинства на все сферы общественно-политической жизни города [Круговых 2018, с. 29].

О каких, собственно, правах идет речь из текстов его статей не ясно. Если опираться на социологические исследования, то их данные говорят об отсутствии у русских москви-

чей каких-либо социально-профессиональных преимуществ перед москвичами других национальностей [Ресурс... 2014, с. 11–12]. Значит ли это, что они нуждаются в каких-либо преференциях? Маловероятно. По всей видимости, подобные далекие от нейтральности утверждения о правах и интересах “русского большинства” должны рассматриваться как стремление московских властей “успокоить” общественное мнение. Как правило, для русских москвичей характерно более тревожное восприятие “межэтнических отношений” в городе, нежели для мигрантов и представителей меньшинств, которые чаще оценивают их как “доброжелательные” и “спокойные” [Ресурс... 2014, с. 15–16].

Описанная тенденция разделения русских и нерусских дополняется противопоставлением мигрантов и принимающего сообщества. В Стратегии отчетливо выражена озабоченность недостаточной “социокультурной и языковой адаптацией мигрантов к московской и общероссийской среде” (п. 2.8.5). Несомненно, помочь приезжающим людям приспособиться к новой для них среде, вписаться в нее необходимо. Проблема в том, что московский документ ретранслирует официальный дискурс об интеграции мигрантов, для которого свойственна систематическая гомогенизация и поляризация категорий “мигранты” и “принимающее сообщество”. В этой логике мигранты предстают как “чужаки” или даже “дикари”, не имеющие опыта современной жизни, что объясняет причины их социального исключения и отстранения от обсуждения общих проблем. Одновременно именно от них ожидают усилий по интеграции и на них возлагают ответственность за ее успех [Клименко 2017]. Другими словами, негативная интеграция исключения доминирует над позитивной интеграцией солидарных действий.

Приведенные примеры показывают, насколько трудно авторам московской Стратегии перейти от групповой парадигмы восприятия городского сообщества как объекта управления к его гражданскому пониманию, предполагающему субъектность горожан, объединенных не только общностью места жизни, но и общностью разделяемых ценностей и интересов. Тезис об инклузивности московской идентичности фактически дезавуируется ссылками на особость и самобытность городского сообщества. Москва описывается как исторически уникальный, многонациональный и одновременно русский город, стоящий у истоков “российской цивилизации”. О гражданском измерении городской идентичности, то есть ощущении причастности к сообществу “москвичи” через участие в совместных делах [Вендина 2012], ничего не говорится. Фактически Стратегия продолжает линию отстранения жителей города от процесса принятия решений на общегородском (региональном) и локальном (городские районы) уровне. Это характеризует политику Москвы не только в сфере “межэтнических отношений”, но и в других сферах жизни.

Этнические анклавы и зависимость от мигрантов как угрозы городскому развитию. Авторы Стратегии уделяют особое внимание “тенденции к формированию обособленных языковых и культурных сообществ (этнических анклавов)”, необходимости борьбы с этнической сегрегацией и изменением “сложившегося национального состава на местах” (п. 4.6.4). Последняя формулировка недвусмысленно отсылает к восприятию культурного многообразия как угрозы или фактора нежеланных перемен. Механизмы противостояния названным тенденциям остаются неясными. До настоящего времени они имели не столько превентивный, сколько репрессивно-ситуативный характер. Так, результатом массовых беспорядков в Западном Бирюлеве стало немедленное закрытие крупнейшей овощной базы города – работодателя для многих трудовых мигрантов района. Это привело не к решению проблемы криминализации торгового бизнеса и конфликтности отношений между “местными жителями” и “трудовыми мигрантами”, а к формированию очага неблагополучия в другом месте. Сегодня ситуация, аналогичная бирюлевской, складывается в районе крупнейшего пригородного продуктового рынка Фуд Сити на Калужском шоссе.

Создается ощущение, что заявления о борьбе с этническими анклавами и сегрегацией, сформулированные в Стратегии, декларативны и имеют отношение к общественным страхам, а не реальному состоянию дел. Судя по работам разных исследовательских групп, в Москве до настоящего времени не возникло этнических анклавов и, тем более, гетто; нет и изолированных районов, где среди жителей преобладают мигранты [Вендина 2008; Деминцева, Пешкова 2014; Varshaver, Rocheva 2018]. Приезжие могут найти дешевое жилье как в центре города в коммунальных квартирах и “домах под расселение”, так и на окраинах в пятиэтажках или же новых домах, в квартирах “без отделки”. В то же время существуют места, часто посещаемые мигрантами, где наблюдается их повышенная концентрация: рынки, торговые комплексы, кафе, спортивные площадки [Деминцева, Пешкова 2014; Вендина, Панин, Тикунов 2019; Varshaver, Rocheva 2018].

Наряду с умозрительным противодействием формированию этнических анклавов в Стратегии ставится задача “создания экономических условий для снижения зависимости экономики города Москвы от иностранной рабочей силы”. Предполагается, что добиться результата позволят преференции, предоставляемые гражданам России и Белоруссии, а также других государств–членов ЕАЭС (Армения, Казахстан и Киргизия) при найме на вакантные рабочие места. Однако конкретные инструменты по реализации данной политики не прописаны; ничего не говорится об этом и в сопутствующих программных документах, таких как “План реализации национальной политики города Москвы на 2016–2018 гг.” и “Программа национальной политики города Москвы на 2017–2018 гг.”. Тем не менее даже просто установка на преференции, предоставляемые отдельным категориям граждан, действует в силу своей избирательности и pragmatичности. И реализация данного подхода, связанного с общеполитической, а не миграционной ситуацией, уже способствовала увеличению числа мигрантов из Киргизии в Москве. Отсутствие необходимости постоянной перерегистрации и наличие права на работу снимают с работодателя груз тяжелых проблем, связанных с миграционным или недостаточно документированным статусом потенциальных работников.

Опора на традиционные инструменты политики. Как и ряд предыдущих документов в сфере “национальной политики”, новая московская Стратегия ориентируется на привычные инструменты. Во-первых, это опора на взаимодействие с близкими к власти НКА, общественными и религиозными организациями (наиболее крупными являются Русская православная церковь и Совет муфтиев России), проведение публичных мероприятий, национальных фестивалей и участие в основных религиозных праздниках. В большинстве случаев такие мероприятия работают не только на формирование межкультурного диалога, сколько на подчеркивание особости той или иной конфессии или этнической культуры, как правило, представленной в фольклорной форме.

Во-вторых, важным элементом национальной политики является опора на патриотическое воспитание и уважение к этнокультурным различиям (толерантность). Значение этого направления политики не вызывает сомнений, но каналы реализации заявленных целей очень узкие и ограничиваются просветительской деятельностью, организацией семинаров, круглых столов или тренингов при участии чиновников мэрии, Совета по делам национальностей и МДН. Качество образовательных программ оставляет желать лучшего. Анализ содержания учебных пособий и проведенных лекций свидетельствует о неосознанном воспроизведстве преподавателями этноцентричного взгляда на культурное многообразие [Карпенко 2013]. В результате вместо “межэтнической толерантности” в сознании учащихся происходит закрепление этнических стереотипов.

Ограниченностю взгляда на возможный инструментарий городской политики проявляется и в игнорировании политической субъектности москвичей как непосредственных участников городских процессов. Спонтанные практики межкультурной коммуникации в Москве, связанные с самоорганизацией населения, остаются вне поля зрения Стратегии.

Хотя волонтерские проекты, направленные на укрепление добрососедства и взаимопонимания в мультикультурной среде, пока немногочисленны [Варшавер, Рочева, Иванова 2017], они есть (например, “Живая библиотека” или “Интеркультурный футбол”). Они уже накопили успешный опыт формирования атмосферы терпимости, дружелюбности и открытости. Обойдена вниманием Стратегии и тема создания “зон контакта” для представителей разных городских сообществ, будь то физические (парки, спортивные клубы, образовательные площадки и др.) или виртуальные (интернет-сообщества) пространства. Между тем тут Москва могла бы опереться на позитивный опыт других глобальных городов по вовлечению членов городского сообщества в процессы самоорганизации и взаимного “узнавания” [Рубл 2012]. Пока этому препятствуют довольно слабое взаимодействие столичных властей с НКО и отсутствие доверия между ними, которое иногда выливается во враждебные отношения [Московская модель... 2015, с. 472].

За рамками Стратегии остаются и вопросы, связанные с решением социальных и экономических проблем, лежащих в основе ксенофобии [Дубин 2014]. Хотя случаи нарушения прав мигрантов и их эксплуатация недобросовестными работодателями были многократно зафиксированы социологами и правозащитниками [Григорьева, Мукомель 2014; Чупик 2014], в программном документе об этом ничего не говорится. Важно подчеркнуть, что систематическая дискриминация наносит вред не только ее жертвам, но и обществу в целом, разрушая его ценностные и консолидирующие основы. Ее следствием становится формирование групп “изгоев” и тех самых анклавов неблагополучия, которых так опасаются московские власти. Несмотря на подчеркивание недопустимости дискриминации по этническому, конфессиональному, расовому и иным основаниям, законодательные и институциональные механизмы противодействия ей по-прежнему не прописаны и отсутствуют на практике [Осипов 2012]. Московская стратегия также не восполняет этот пробел.

Непубличная стратегия

Одна из аксиом современности – признание многогубъектности политики и необходимости согласования интересов ее разных агентов. Это непосредственно относится к проблеме интеграции многокультурного социума, эффективность которой зависит от множества связей и отношений, не всегда поддающихся административному регулированию. Управленческие усилия ведут к результату в том случае, если они поддерживают гражданскую активность и, в свою очередь, поддерживаются ею. Важнейшим условием взаимодействия власти и общества является публичность. Именно она позволяет властям не только заручиться одобрением своих действий, но и донести до широкой аудитории проблемы, которые практически не обсуждаются в СМИ, такие как тяжелое положение трудовых мигрантов, дискриминация и социальное отчуждение. Поэтому публичное обсуждение Стратегии национальной политики в процессе ее подготовки выглядело более чем оправданной инициативой. Похоже, что так же думали и ее разработчики, но этому плану не суждено было реализоваться.

В сентябре 2015 г. на сайте телеканала “Москва-24” появился анонс о создании интернет-портала для проведения опроса москвичей и аккумуляции их предложений и замечаний⁵. Опыт использования подобных технологий хорошо прижился в Москве, достаточно вспомнить такие интернет-платформы, как “Активный гражданин”, “Московские поликлиники”, “Московские библиотеки” и др. Однако в случае с “национальной политикой” произошел сбой: никаких следов соответствующего сайта, а также высказываний горожан обнаружить не удалось. Это не помешало руководителю столичного Департамента

⁵ См. Город разработает стратегию национальной политики. Телерадиовещательная корпорация “Москва 24”, 04.09.2015 (<https://www.m24.ru/articles/turizm/04092015/83744>).

национальной политики сообщить об участии москвичей “в разработке полноценного нормативно-правового механизма реализации национальной политики Москвы”⁶.

Не состоялось критического обсуждения Стратегии и в СМИ. За период между 1 января 2015 г. и 1 сентября 2019 г. этой теме было посвящено всего 24 публикации, преимущественно в официальных или лояльных властям СМИ, таких как “Аргументы и факты”, “Вечерняя Москва”, “Литературная газета”, “Московская правда” и “Российская газета”. В содержательном отношении это были информационные сообщения, снабженные высказываниями отдельных экспертов, участвовавших в разработке Стратегии. Аналогичная картина наблюдалась и на новостных сайтах федерального и московского значения: Интерфакс (Interfax), БезФормата (Moskva.Bezformata), Московский День (MosDay).

Отсутствие публичной дискуссии при подготовке московской Стратегии контрастирует с активным общественным обсуждением ее федерального прототипа и наличием многочисленных откликов населения в массмедиа и социальных сетях. Возможно, причина состоит в том, что московская Стратегия во многом повторяет федеральную, описывает концептуально-методологические основы политики, а не конкретную программу действий, оставаясь феноменом политической речи, а не политической практики [Малахов 2006]. Свою роль, видимо, сыграли и самоцензура, и страх публичных обсуждений “чувствительной” темы, и стремление избежать всплеска ксенофобных высказываний. Их открытая публикация могла потенциально способствовать ухудшению общественного восприятия состояния “межнациональных отношений” в городе, а значит повредить репутации мэрии и столичному имиджу в целом. К тому же в Москве практически нет крупных независимых городских СМИ, которые могли бы стать публичной площадкой для обсуждений (см. <https://www.the-village.ru/village/city/city-guide/308629-rayonki>).

Наконец, непубличность принятия московской Стратегии резко отличается от практики других крупнейших поликультурных городов, например канадского Монреяля, где в 2007 г. в ходе работы Консультативной комиссии по разработке политики управления культурным многообразием были проведены десятки публичных слушаний, участие в которых принимали все желающие [Bouchard, Taylor 2008].

* * *

Анализ Стратегии национальной политики Москвы показал, что она не отвечает вызовам растущего культурного многообразия жизни города и не предлагает никаких инструментов, облегчающих выработку языка взаимопонимания и создания институтов медиации, нацеленных на межкультурные взаимодействия, противостояние глубинным причинам ксенофобии и адаптацию/интеграцию мигрантов. Позитивные новации, такие как принятие на официальном уровне инклюзивной концепции городской идентичности (“москвичи”), не находят опоры в программах действий и нормативных актах. Стратегия остается в плена этно- и группоцентричной оптики, переносящей внимание с обсуждения конкретных проблем, порождаемых культурными различиями и связанных с ними прав и возможностей, на важные, но декларативные утверждения о “многовековых традициях гармонизации межнациональных отношений” и сохранении “национально-культурного достояния народов”.

Стратегия игнорирует или слабо учитывает спонтанные процессы, протекающие в городском пространстве. Роль самоорганизации горожан и институтов гражданского общества в интеграции мигрантов в документе явно недооценена, а экспертиза независимых социальных исследователей и правозащитников практически не востребо-

⁶ См. Стратегия нацполитики в Москве: решается, что делать с мигрантами. ИА “REGNUM”, 22.12.2015 (<https://regnum.ru/news/society/2041977.html>).

вана. Международной опыт управления культурным многообразием также остается в Москве малоизвестным.

Сравнение московской Стратегии с предшествовавшими ей документами показало изменение ключевых ориентиров политики московских властей. Если раньше основной акцент делался на “существовании культур и народов” и “гармонизации межэтнических отношений”, то теперь – на ведущей роли русского языка и культуры. Понятие “русофобия” употребляется в Стратегии в одном ряду с “экстремизмом”, “расизмом”, “нацизмом” и “шовинизмом”. Однако проблема состоит в том, что подобный разворот блокирует саму постановку вопроса об изучении и использовании в городском пространстве иных языков, помимо русского. А это противоречит идеи Москвы не только как глобального города, но и как многонациональной столицы Российской Федерации.

Но к Стратегии нельзя относиться как к сакральному документу, разработанному на века; она подлежит систематической переработке и уточнению. Представляется, что многие из перечисленных в статье проблем, оказавшись в сфере публичного и открытого обсуждения как на уровне экспертов, так и рядовых горожан, вполне могут найти свое разрешение. Совместный поиск ответов на вопросы, которые ставит перед обществом рост этнокультурного многообразия городских сообществ, – шаг на пути к достижению основной цели московской Стратегии национальной политики: “активизации и мобилизации человеческого, интеллектуального и делового потенциала городского сообщества в целях безопасного, гармоничного и поступательного развития города Москвы”.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Абашин С.Н. (2014) “Горячее лето” 2013: выборы и миграция // Мигранты, мигрантофобии и миграционная политика / Под ред. В.И. Мукомеля. М.: Academia. С. 20–30.
- Александров Д.А., Иванюшина В.А., Казарцева Е.В. (2015) Этнический состав школ и миграционный статус школьников в России // Вопросы образования. № 2. С. 173–195.
- Варшавер Е.А., Рочева А.Л., Иванова Н.С. (2017) Интеграция мигрантов на местном уровне: результаты научно-практического проекта // Социологические исследования. № 5. С. 110–117.
- Вендина О.И. (2008) Культурное разнообразие и “побочные” эффекты этнокультурной политики в Москве // Вестник Института Кеннана в России. № 13. С. 30–52.
- Вендина О.И. (2012) Московская идентичность и идентичность москвичей // Известия РАН. Серия географическая. № 5. С. 27–39.
- Вендина О.И., Панин А.Н., Тикунов В.С. (2019) Социальное пространство Москвы: особенности и структура // Известия РАН. Серия географическая. № 6. С. 115–122.
- Воронков В.М. (2002) Мультикультурализм и деконструкция этнических границ // Мультикультурализм и трансформация постсоветских обществ / Под ред. В.С. Малахова и В.А. Тишкова. М.: Институт этнологии и антропологии РАН. С. 38–47.
- Григорьева К.С., Мукомель В.И. (2014) Мигранты и россияне на рынке труда: условия, режим труда, заработка плата // Мигранты, мигрантофобии и миграционная политика / Под ред. В.И. Мукомеля. М.: Academia. С. 82–98.
- Деминцева Е.Б., Зеленова Д.А., Опарин Д.А., Космидис Е.А. (2017) Возможности адаптации детей мигрантов в школах Москвы и Подмосковья // Демографическое обозрение. № 4. С. 80–109.
- Деминцева Е.Б., Пешкова В.М. (2014) Мигранты из Средней Азии в Москве // Демоскоп Weekly. № 597–598 (<http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0597/tema01.php>).
- Дубин Б.В. (2014) “Чужие” национализмы и “свои” ксенофобии вчерашних и сегодняшних россиян // Pro et Contra. № 1–2. С. 6–18.
- Зайончковская Ж.А., Иоффе Г.В. (2013) Динамика расселения в Московском регионе как отражение постсоветских трансформаций // Демоскоп Weekly. № 569–570 (<http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0569/analit01.php>).
- Карпенко О.В. (2013) “Ты – гость, тебе не должно сметь свое суждение иметь” // Расизм, ксенофобия, дискrimинация. Какими мы их увидели... / Под ред. Е.Б. Деминцевой. М.: НЛО. С. 212–255.

Стратегия национальной политики Москвы: аналитический разбор

- Клименко Е.В. (2017) Интеграция как исключение, или О чём мы говорим, когда говорим об “интеграции мигрантов”? // Гефтер. 01.10 (<http://gefter.ru/archive/21021>).
- Коллиер П. (2016) Исход: как миграция изменяет наш мир. М.: Изд-во Института Гайдара.
- Кочарян М. Этнокультурные школы как исчезающий вид. Интернет-портал “Мел”, 01.10.2018 (https://mel.fm/shkola/5082314-ethnocultural_schools).
- Круговых И.Э. (2018) Формируем будущее сегодня: национальная политика города Москвы // Вестник Университета Правительства Москвы. № 3. С. 28–32.
- Лурье С.В. (2011) “Дружба народов” в СССР: национальный проект или пример спонтанной межэтнической самоорганизации? // Общественные науки и современность. № 4. С. 145–156.
- Малахов В.С. (2006) Настоящее и будущее национальной политики в России // Прогнозис. № 3 (7). С. 144–159.
- Малахов В.С. (2008) Почему в России нет “мультикультурных исследований”? // Вестник Института Кеннана в России. № 13. С. 24–29.
- Московская модель этнической политики (2015) Отв. ред. О.В. Кульбачевская, В.В. Степанов. М.: ФГНУ “Росинформагротех”.
- Мукомель В.И. (2015) Свои иные: внутрироссийские иноэтнические мигранты в Московском мегаполисе // Федерализм. № 1 (77). С. 79–92.
- Осипов А.Г. (2012) Этничность и равенство в России: особенности восприятия. М.: Центр СОВА.
- Пайн Э.А. (2014) Ксенофобия и национализм в эпоху российского безвременья // Pro et Contra. № 1–2. С. 34–53.
- Ресурс межэтнического согласия в Москве (2014). Отв. ред. Л.М. Дробижева. М.: Институт социологии РАН.
- Рубл Б. (2012) Городское разнообразие в эпоху масштабных миграций // Вестник Института Кеннана в России. № 21. С. 36–44.
- Социальные факторы межэтнической напряженности в России (2017) Отв. ред. Ю.Б. Епихина, М.Ф. Черныш. М.: ФНИСЦ РАН.
- Цапенко И.П. (2018) Поиски новых подходов к социокультурной интеграции мигрантов // Демографическое обозрение. № 6. С. 125–149.
- Цапенко И.П., Гришин И.В. (ред.) (2018) Интеграция инокультурных мигрантов: перспективы интеркультуралаизма. М.: ИМЭМО РАН.
- Чупик В.В. (2014) Дискrimинация мигрантов в России // Мигранты, мигрантофобии и миграционная политика / Под ред. В.И. Мукомеля. М.: Academia. С. 111–137.
- Шнирельман В.А. (2010) “Чистильщики московских улиц”: скинхеды, СМИ и общественное мнение. М.: Academia.
- Юдина Н., Альперович В. (2014) Праворадикал расправил плечи. Ксенофобия и радикальный национализм и противодействие им в 2013 году в России // Центр СОВА. 01.10 (<https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2014/02/d29004/>).
- Bouchard G., Taylor C. (2008) Building the Future: A Time for Reconciliation. Report of the Consultation Commission on Accommodation Practices Related to Cultural Differences. Quebec: Government of Quebec.
- Kolossov V., Vendina O., O’Loughlin J. (2002) Moscow as an Emergent World City: International Links, Business Developments, and the Entrepreneurial City // Journal Eurasian Geography and Economics. Vol. 43. No. 3. Pp. 170–196.
- Meissner F., Vertovec S. (2015) Comparing Super-Diversity // Ethnic and Racial Studies. Vol. 38. No. 4. Pp. 541–555.
- Schneider J. (2018) Demographic “Megatrends” and Their Implications // Siirtolaisuus/Migration. No. 3. Pp. 26–31.
- Slezkine Y. (1994) The USSR as a Communal Apartment, or How a Socialist State Promoted Ethnic Particularism // Slavic Review. Vol. 53. No 2. Pp. 414–452.
- Taylor P.J., Derudder B. (2003) World City Network: A Global Urban Analyses. London: Routledge.
- Tribalat M. (2013) Assimilation: la fin du modèle français. Paris: Toucan.
- Varshaver E., Rocheva E. (2018) Localized Migrant Communities in the Absence of Ethnic Neighbourhoods: A Glimpse into Moscow’s Ethnic Cafés // Urbanities – Journal of Urban Ethnography. Vol. 8. No. 2. Pp. 42–58.

REFERENCES

- Abashin S.N. (2014) "Goryachee leto" 2013: vybory i migraciya [“Hot Summer”-2013: elections and migration]. V.I. Mukomel' (ed.), *Migrancy, migrantofobii i migracionnaya politika* [Migration, migratophobia and migration policy]. Moscow: Academia.
- Alexandrov D.A., Ivanyushina V.A., Kazarceva E.V. (2015) Etnicheskiy sostav shkol i migrationnyi status shkol'nikov v Rossii [The ethnic composition of schools and migration status of pupils in Russia]. *Voprosy obrazovaniya*, no. 2, pp. 173–195.
- Bouchard G., Taylor C. (2008) *Building the Future: A Time for Reconciliation. Report of the Consultation Commission on Accommodation Practices Related to Cultural Differences*. Quebec: Government of Quebec.
- Chupik V.V. (2014) Diskriminaciya migrantov v Rossii [Discrimination of migrants in Russia]. Mukomel' V.I. (ed.), *Migrancy, migrantofobii i migracionnaya politika* [Migration, migratophobia and migration policy]. Moscow: Academia, pp. 20–30.
- Collier P. (2016) *Iskhod: kak migraciya izmenyaet nash mir* [Exodus: how migration is changing our world]. Moscow: Gaidar Institute Publishers.
- Deminiceva E.B., Peshkova V.M. (2014) Migrancy iz Sredney Azii v Moskve [Migrants from Central Asia in Moscow]. *Demoskop Weekly*. 01.10 (<http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0597/tema01.php>).
- Deminiceva E.B., Zelenova D.A., Oparin D.A., Kosmidis E.A. (2017) Vozmozhnosti adaptacii detey migrantov v shkolakh Moskvy i Podmoskovya [Perspectives on migrants' children adaptation in the schools of Moscow and its region]. *Demograficheskoe obozrenie*, no. 4, pp. 80–109.
- Dubin B.V. (2014) “Chuzhie” nacionalizmy i “svoi” xenofobii vcherashnikh i segodnyashnikh rossiyans [“Foreign” nationalism and “inner” xenophobia in today’s Russia]. *Pro et Contra*, no. 1–2, pp. 6–18.
- Grigoreva K.S., Mukomel' V.I. (2014) Migrancy i rossiyane na rynke truda: usloviya, rezhim truda, zarabotnaya plata [Migrants and Russians on the labor market: conditions, workplace, wages]. Mukomel' V.I. (ed.), *Migrancy, migrantofobii i migracionnaya politika* [Migration, migratophobia and migration policy]. Moscow: Academia.
- Karpenko O.V. (2013) “Ty – gost’, tebe ne dolzhno smet’ svoe suzhdenie imet” [“You are a host, you shouldn’t have your own opinion]. E.B. Deminiceva (ed.), *Rasizm, xenofobiya, diskriminaciya. Kakimi my ikh uvideli...* [Racism, xenophobia and discrimination as we saw them...]. Moscow: NLO.
- Klimenko E.V. (2017) Integraciya kak iskluchenie, ili o chem my govorim, kogda govorim ob “integraciyi migrantov”? [Integration as exclusion, or what are we talking about when invoking the term of “integration of migrants”?]. *Gefter*. 01.10 (<http://gefter.ru/archive/21021>).
- Kocharyan M. (2018) E’tnokul’turny'e shkoly' kak ischezaiushchii' vid [Ethnocultural schools as endangered species]. *Mel* (https://mel.fm/shkola/5082314-ethnocultural_schools).
- Krugovykh I.E. (2018) Formiruem budushchee segodnya: nacional'naya politika goroda Moskvy [Building the future today: Moscow’s nationalities policy]. *Vestnik Universiteta Pravitel'stva Moskvy*, no. 3, pp. 28–32.
- Lur'e S.V. (2011) “Druzhba narodov” v SSSR: nacional'niy proekt ili primer spontannoy mezhetnicheskoy samoorganizacii? [“Fraternity of peoples” in the USSR: a nation-building project or the result of spontaneous interethnic interactions?]. *Obshchestvennye nauki i sovremennost'*, no. 4, pp. 145–156.
- Malakhov V.S. (2006) Nastoyashchee i budushchee nacional'noy politiki v Rossii [The present and future of nationalities policy in Russia]. *Prognozis*, no. 3 (7), pp. 144–159.
- Malakhov V.S. (2008) Pochemu v Rossii net “mul'tikul'turnykh issledovaniy”? [Why don’t we have “multicultural studies” in Russia?]. *Vestnik Instituta Kennana v Rossii*, no. 13, pp. 24–29.
- Meissner F., Vertovec S. (2015) Comparing Super-Diversity. *Ethnic and Racial Studies*, vol. 38, no. 4, pp. 541–555.
- Moskovskaya model' etnicheskoy politiki* (2015) Eds. Kul'bachevskaya O.V., Stepanov V.V. [Moscow’s model of ethnic policy]. Moscow: Rosinformagrotekh.
- Mukomel' V.I. (2015) Svoi inye: vnutrirossiiskie inoetnichnye migrancy v Moskovskom megapolise [Our foreigners: Russian ethnic migrants in Moscow]. *Federalizm*, no. 1, pp. 79–92.
- Osipov A.G. (2012) *Etnichnost' i ravenstvo v Rossii: osobennosti vospriyatiya* [Ethnicity and equality in Russia: particular features]. Moscow: Center SOVA.
- Pain E.A. (2014) Xenofobiya i nacionalizm v epokhu rossiyskogo bezvremeniya [Xenophobia and nationalism in an era of stagnation]. *Pro et Contra*, no. 1–2, pp. 34–53.

- Resurs mezhethnicheskogo soglasiya v Moskve* (2014) Ed. Drobizheva L.M [Resources of interethnic relations in Moscow]. Moscow: Institut sociologii RAN.
- Ruble B. (2012) Gorodskoe raznoobrazie v epokhu masshtabnykh migraciy [Urban diversity in an era of mass migrations]. *Vestnik Instituta Kennana v Rossii*, no. 21, pp. 36–44.
- Schneider J. (2018) Demographic “Megatrends” and Their Implications. *Siirtolaisuus/Migration*, no. 3, pp. 26–31.
- Shnirel'man V.A. (2010) “*Chistil'shchiki moskovskikh ulic*”: skinheads, *SMI i obshchestvennoe mnenie* [“Cleaners of Moscow’s streets”: skinheads, the media and public opinion]. Moscow: Academia.
- Slezkine Y. (1994) The USSR as a Communal Apartment, or How a Socialist State Promoted Ethnic Particularism. *Slavic Review*, vol. 53, no 2, pp. 414–452.
- Social'nye faktory mezhethnicheskoy napryazhennosti v Rossii* (2017) Eds. Epikhina E., Chernysh M. [The social factors of interethnic tensions in Russia]. Moscow: FNISC RAN.
- Taylor P.J., Derudder B. (2003) *World City Network: A Global Urban Analyses*. London: Routledge.
- Tribalat M. (2013) *Assimilation: la fin du modèle français*. Paris: Toucan.
- Tsapenko I.P. (2018) Poiski novykh podkhodov k sociokul'turnoy integraciya migrantov [In search of new approaches to socio-cultural integration of migrants]. *Demograficheskoe obozrenie*, no. 6, pp. 125–149.
- Tsapenko I.P., Grishin I.V. (eds.) (2018) *Integraciya inokulturnykh migrantov: perspektivy interkulturalizma* [Integration of migrants: intercultural perspectives]. Moscow: IMEMO RAN.
- Varshaver E.A., Rocheva A.L. (2018) Localized Migrant Communities in the Absence of Ethnic Neighbourhoods: A Glimpse into Moscow’s Ethnic Cafés. *Urbanities – Journal of Urban Ethnography*, vol. 8, no. 2, pp. 42–58.
- Varshaver E.A., Rocheva A.L., Ivanova N.S. (2017) Integraciya migrantov na mestnom urovne: rezul'taty nauchno-prakticheskogo proekta [Integration of migrants on the local level: results of a practical project]. *Sociologicheskie issledovaniya*, no. 5, pp. 110–117.
- Vendina O.I. (2008) Kul'turnoe raznoobrazie i “pobochnye” effekty etnokul'turnoy politiki v Moskve [Cultural diversity and side effects of Moscow’s ethnocultural policy]. *Vestnik Instituta Kennana v Rossii*, no. 13, pp. 30–52.
- Vendina O.I. (2012) Moskovskaya identichnost’ i identichnost’ moskvichey [Moscow’s identity and the identity of Muscovites]. *Izvestiya RAN. Seriya geograficheskaya*, no. 5, pp. 27–39.
- Vendina O.I., Panin A.N., Tikunov V.S. (2019) Sotsial'noye prostranstvo Moskvy: osobennosti i struktura [Social space of Moscow: features and structure]. *Izvestiya RAN. Seriya geograficheskaya*, no. 6, pp. 115–122.
- Voronkov V.M. (2002) Mul'tikul'turalizm i dekonstrukciya etnicheskikh granits [Multiculturalism and the deconstruction of ethnic boundaries]. V.S. Malahov, V.A. Tishkov (eds.), *Mul'tikul'turalizm i transformaciya postsovetskikh obshchestv* [Multiculturalism and the transformation of post-Soviet societies]. Moscow: Institut etnologii i antropologii RAN.
- Yudina N., Alperovich V. (2014) Pravoradikal raspravil plechi: Xenofobiya i radikal'niy nacionalizm i protivodeystvie im v 2013 godu v Rossii [The ultra-right shrugged: xenophobia and radical nationalism in Russia, and efforts to counteract them in 2013]. *Center SOVA*. 01.10 (<https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2014/02/d29004/>).
- Zayonchkovskaya Zh.A., Ioffe G.V. (2013) Dinamika rasseleniya v Moskovskom regione kak otrazhenie postsovetskih transformaciy [The settlement dynamics in Moscow region as a reflection of post-Soviet transformations]. *Demoskop Weekly*. 01.10 (<http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0569/analit01.php>).