

# РОССИЯ-ВОСТОК

История советско/российско-лаосских отношений, как и отношений нашей страны с Вьетнамом и Камбоджей, - яркое свидетельство большой роли, которую сыграл Советский Союз в борьбе народов Индокитая за свою независимость, и возможностей, которые предоставляют в нынешних новых условиях традиции дружбы и сотрудничества, которые пока реализуются не полностью.

Друзья познаются в беде. И таким другом для народов Индокитая в черные годы «грязной войны» США в этом регионе стал СССР, оказывавший патриотическим силам материальную помощь, в т.ч. оружием и военной техникой, и дипломатическую поддержку.

Лаосу не удалось воспользоваться плодами женеvских соглашений 1962 г. о его нейтралитете и достигнуть национального единства. Развязав войну во Вьетнаме, Вашингтон пошел на подрыв этих соглашений, на прямое вмешательство во внутренние дела Лаоса. С середины 1964 г. американские самолеты стали совершать разведывательные полеты над территорией Лаоса, а затем приступили к систематической воздушной бомбардировке и обстрелу зоны, находящейся под контролем Патриотического фронта Лаоса<sup>1</sup>. Там проходила часть «тропы Хо Ши Мина», через которую осуществлялось снабжение партизан Национального фронта освобождения Южного Вьетнама.

После подписания в январе 1973 г. в Париже Соглашения о прекращении войны и восстановлении мира во Вьетнаме в феврале 1973 г. во Вьентьяне представители патриотических сил и вьентьянского правительства поставили свои подписи под Соглашением о восстановлении мира и достижении национального согласия в Лаосе.

После провозглашения в 1975 г. Лаосской Народно-Демократической Республики (ЛНДР) советско-лаосское сотрудничество вышло на качественно новый уровень.

## ЛАОС. ПОЛВЕКА ДРУЖБЫ И СОТРУДНИЧЕСТВА

**С. ВАНТХАНУВОНГ**

Зам. начальника департамента стран Европы и США МИД ЛНДР

*Ключевые слова:* Лаос, Россия, 50-летие дипотношений

7 октября 2010 г. Лаосская Народно-Демократическая Республика и Российская Федерация будут отмечать 50-летие установления дипломатических отношений.

Узы дружбы и сотрудничества, связывающие народы обеих стран, прошли испытание временем. В самые трудные периоды своей истории - в годы революционной борьбы за освобождение, против иностранного вмешательства, в период экономического строительства - Лаос мог рассчитывать на поддержку Советского Союза, который оказывал лаосскому народу неоценимую моральную и материальную помощь.

С самого начала борьба Лаоса и других стран Индокитая за национальную независимость проходила под огромным воздействием двух событий глобального характера - Октябрьской революции 1917 г. в России и победы СССР и других союз-

ных держав во Второй мировой войне, которые привели к существенному изменению соотношения сил на международной арене. В результате были созданы благоприятные условия для ликвидации колониальной системы и открыты новые возможности для

многих стран к получению независимости.

### ОТСТАИВАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ

Вскоре после окончания Второй мировой войны, 12 октября

1945 г. провозгласил независимость и Лаос. Свое право на свободу и независимость Лаос отстаивал в ходе длительной национально-освободительной борьбы с колонизаторами и империалистическими агрессорами. Она проходила одновременно и в тесной связи с освободительной борьбой народов Вьетнама и Камбоджи.

В этот период СССР и его союзники и партнеры оказывали народам Индокитая всемерную моральную и материальную помощь.

По инициативе СССР с 25 января по 18 февраля 1954 г. в Берлине прошла встреча министров иностранных дел СССР, Великобритании, США и Франции с целью поисков путей мирного урегулирования ситуации в Индокитае.

В апреле - июле 1954 г. в Женеве состоялось совещание министров иностранных дел СССР, Великобритании, США, Франции, ДРВ и КНР по вопросам восстановления мира в Индокитае. В совещании также участвовали делегации королевских правительств Лаоса и Камбоджи, а также прозападного режима Южного Вьетнама. С самого начала в Женеве развернулась острая дискуссия по вопросу о положении в Лаосе. Советская делегация предложила, чтобы в работе совещания приняли участие представители патриотических сил Лаоса и Камбоджи, однако это предложение было отклонено западными державами.

Советская делегация регулярно доводила до сведения остальных участников совещания, а также международной общественности предложения лаосской стороны. Кроме того, Москва выступила в поддержку предложений ДРВ о признании Францией независимости Вьетнама, Лаоса и Камбоджи, достижении соглашения о выводе с их территорий иностранных войск, обра-



**Храм Пха Тхат Луанг в столице Лаоса Вьентьяне стал национальным символом.**

зовании демократических правительств.

В итоге 20 июля 1954 г. было подписано соглашение о прекращении военных действий в Индокитае, а 21 июля совещание закончило работу принятием документов, в которых были сформированы основы перемирия и принципы политического урегулирования в регионе. Одним из основных моментов явилось обязательство Франции и других западных держав признать независимость Камбоджи, Вьетнама и Лаоса.

Подписание Женевских соглашений стало важной вехой на пути лаосского народа к свободе и независимости. Анализируя итоги переговоров, генеральный секретарь ЦК НРПЛ, премьер министр ЛНДР К.Фомвихан отмечал, что в соответствии с этими соглашениями революционные силы страны получили законный статус, а провинции Самныа и Пхонгсали были признаны в качестве района сосредоточия сил Патет Лао и тем самым фактически перешли под непосредственный контроль революционных сил Лаоса. Победа в войне Сопротивления против французского империализма, подчеркнул он, явилась огромным достижением революции в Лаосе<sup>2</sup>.

К началу 1960-х гг. в Лаосе возникли 3 политических тече-

ния: Патриотический фронт Лаоса (ПФЛ), проамериканская группировка и группа нейтралитов. Все они обладали своими вооруженными формированиями.

17 августа 1960 г. во Вьентьяне было создано новое правительство во главе с принцем Суванной Фумой, выступавшее за национальное единство. Новое правительство, учитывало довольно сложную политическую обстановку в стране, стремилось найти мирное решение лаосской проблемы.

Одним из важных решений правительства, принятым по инициативе ЦК ПФЛ, явилось установление дипломатических отношений с СССР (7 октября 1960 г.). По просьбе правительства С. Фумы СССР оказал помощь продовольствием и нефтепродуктами, а также организовал воздушное сообщение между Ханоем и Вьентьяном. Так начали развиваться советско-лаосские связи, которые сыграли огромную роль в укреплении завоеваний лаосской революции.

Важным шагом в развитии отношений между Лаосом и СССР стал визит в Москву в апреле 1961 г. С.Фумы, что имело боль-

шое значение для стабилизации положения в Лаосе.

Правительство СССР высказалось за созыв конференции стран, заинтересованных в политической стабилизации в Индокитае, в том числе урегулировании лаосской проблемы. И в начале 1961 г., благодаря поддержке международной общественности и победам патриотических сил Лаоса, Вашингтон был вынужден принять участие в международном совещании в Женеве по политическому урегулированию ситуации в Лаосе.

Совещание длилось больше года (с 16 мая 1961 г. по 23 июля 1962 г.), в нем приняли участие 14 государств, 9 из которых - СССР, Англия, Франция, США, КНР, ДРВ, Камбоджа, Таиланд и Лаос - являлись участниками Женевского совещания 1954 г., а 3 (Индия, Польша, Канада) представляли Международный Красный Крест.

В ходе совещания делегация СССР внесла на обсуждение проекты двух документов: Декларации о нейтралитете Лаоса и Протокола к Декларации. В выступ-

лении министра иностранных дел СССР А.А.Громыко указывалось, что отношения СССР к лаосской проблеме определяется общими целями его политики, исходящей из стремления обеспечить мирное сосуществование, предоставить народам возможность самостоятельно, без вмешательства извне решать свою судьбу<sup>3</sup>.

9 июля 1962 г. лаосское правительство выступило с заявлением, в котором заявило о готовности соблюдать 5 принципов мирного сосуществования и содействовать созданию «мирного, нейтрального, независимого, демократического, единого и процветающего Лаоса».

Это заявление вошло в одобренную совещанием Декларацию о Лаосе, призывавшую все государства уважать и соблюдать суверенитет, независимость, нейтралитет, единство, территориальную целостность Королевства Лаоса, не вмешиваться в его внутренние дела и не втягивать Лаос в военные блоки. В Лаосе было создано коалиционное правительство с участием представителей Патриотического фронта. Заключение Женевских соглашений явилось крупным успехом лаосских патриотов, всех национально-освободительных сил Индокитае, важной дипломатической победой СССР.

1970-е гг. - время исторических побед стран Индокитае, когда народы Вьетнама, Камбоджи и Лаоса получили возможность самостоятельного выбора пути национального развития. В результате 2 декабря 1975 г. была провозглашена Лаосская Народно-Демократическая Республика. Власть перешла в руки народа, руководимого Народно-революционной партией Лаоса. Новое правительство взяло курс на восстановление страны, истощенной 30-летней войной.

Решение созидательных задач национального развития в Лаосе осложнялось целым рядом факторов, и, прежде всего, сильнейшей отсталостью и тяжелыми последствиями длительной войны. Новая власть получила от прежнего режима незавидное наследство - по данным ООН, Лаос в середине 1970-х гг. относился к числу 25 наименее развитых стран мира. В стране практически отсутствовала современная промышленность, 85% самостоятельного населения было занято в сельском хозяйстве, а 69% граждан страны были неграмотными.

Помимо преодоления экономических проблем, важнейшей задачей для ЛНДР стало сохранение политической стабильности и национальной безопасности. В связи с этим следует подчеркнуть, что новые власти Лаоса решали важнейшие задачи национального развития в крайне неблагоприятной обстановке, в условиях непрекращающейся враждебной деятельности антиправительственных сил, поддерживаемых извне.

## ДОБРЫЕ ТРАДИЦИИ СОХРАНЯЮТСЯ

С первого дня существования ЛНДР западные страны полностью прекратили помощь Лаосу. Кроме того, несмотря на усилия по сохранению мира в Индокитае и Юго-Восточной Азии, значительно обострились ее отношения с Таиландом, что привело к пограничным конфликтам и экономической блокаде.

**Триумфальная арка Патусай, расположенная в центре Вьентьяна, была установлена в 1968 г. в память о лаосцах, павших в войне за независимость Лаоса от Франции.**



В этот период лаосскому народу пришли на помощь СССР и другие дружественные страны. Советский Союз оказал огромную помощь в военной области, строительстве важнейших объектов народного хозяйства, развитии человеческих ресурсов. Было построено 62 народнохозяйственных объекта. В советских и российских учебных заведениях прошли обучение более 13 тыс. лаосских специалистов, многие из которых в настоящее время работают в различных отраслях экономики, а также на руководящих постах в министерствах и ведомствах.

В результате молодая республика смогла выстоять и успешно осуществить необходимые социально-экономические преобразования. Лаосские руководители не раз отмечали, что лаосский народ испытывает чувство огромной признательности к Советскому Союзу и Российской Федерации, которую ЛНДР 31 декабря 1991 г. признала в качестве государства-правопреемника СССР.

Несмотря на сложный период 1990-х гг., распад СССР, сосредоточение России на решении своих внутренних проблем, что не могло не привести к ослаблению российско-лаосских связей, совместными усилиями удалось преодолеть возникшие трудности, и с начала 2000-х гг. в двусторонних отношениях наметился положительный сдвиг. Расширились

контакты между различными законодательными органами и государственными структурами обеих стран, в частности, министерствами иностранных дел и обороны, а также мэриями Москвы и Вьентьяна. Активизировалась деятельность обществ лаосско-российской и российско-лаосской дружбы, а также Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Оживилось сотрудничество по линии торгово-промышленных палат, развиваются деловые связи между субъектами Российской Федерации и провинциями ЛНДР.

Важным событием в лаосско-российских отношениях стал официальный визит в Россию премьер-министра Лаоса Б.Ворачита (июнь 2003 г.), давший значительный импульс дальнейшему расширению сотрудничества в различных областях. В ходе визита была проведена инвентаризация всего комплекса двусторонних отношений и обсужден широкий круг международных проблем.

Среди перспективных направлений взаимодействия были выделены следующие: развитие инфраструктуры (в т.ч. транспортной), энергетики, сельского хозяйства, а также военно-техническое сотрудничество, образовательные программы, расширение контактов в области здравоохра-

нения, науки и культуры. Стороны отметили важность подготовки к подписанию межправительственного соглашения о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, а также ряда других двусторонних документов. По итогам визита были подписаны меморандум о взаимопонимании между министерствами финансов двух стран по вопросу урегулирования лаосской задолженности, соглашения о сотрудничестве между генеральными прокуратурами и торгово-промышленными палатами России и Лаоса. Российская сторона подтвердила готовность и далее оказывать содействие Лаосу в подготовке высококвалифицированных национальных кадров.

Как констатировала российская сторона, российско-лаосские отношения всегда отличались дружественным характером и взгляды России и Лаоса по подавляющему большинству международных проблем либо совпадают, либо схожи<sup>4</sup>.

Одним из важных событий в развитии отношений двух стран стал официальный визит в Москву заместителя премьер-министра, министра иностранных дел ЛНДР С.Ленгсавата (сентябрь 2005 г.), по итогам которого был подписан Протокол об инвентаризации двусторонних договоров с 1960 по 1990 гг. между Лаосской Народно-Демократической Республикой и Союзом Советских

Товaroоборот между РФ и ЛНДР в 2002-2009 гг. (\$ тыс.)

Таблица

|                         | 2002 г. | 2003 г. | 2004 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | Январь-октябрь 2009 г. |
|-------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|------------------------|
| Внешнеторговый оборот   | 4174,4  | 2378,3  | 6722,6  | 11272,5 | 4139,4  | 3224,8  | 6853,2  | 9310,5                 |
| Экспорт                 | 4011,7  | 2222,9  | 6479,3  | 10893,0 | 3584,7  | 2162,8  | 5693,2  | 8900,5                 |
| Импорт                  | 162,7   | 155,4   | 243,3   | 379,5   | 554,6   | 1062,0  | 1160,0  | 410,0                  |
| Положительное сальдо РФ | 3849,0  | 2067,4  | 6236,0  | 10513,6 | 3030,1  | 1100,9  | 4533,1  | 8490,5                 |

Источник: Федеральная таможенная служба РФ - [http://www.economy.gov.ru/minec/resources/70c99b0040cc6bb0aeb7effbe92eee1a/laos\\_tes\\_24\\_12\\_2009.doc](http://www.economy.gov.ru/minec/resources/70c99b0040cc6bb0aeb7effbe92eee1a/laos_tes_24_12_2009.doc)

Социалистических Республик (с момента установления лаосско-советских дипотношений и до 1991 г. было заключено 53 двусторонних договора)<sup>5</sup>.

Базовые принципы двусторонних связей между ЛНДР и Россией зафиксированы в Договоре об основах дружественных отношений (1994 г., Москва).

Лаос и Россия имеют определенный потенциал для развития торгово-экономического сотрудничества. В 2002 г. объем двустороннего товарооборота составил \$1,6 млн, а в 2008 г. (по данным ФТС России) вырос до \$6,9 млн, в т.ч. российский экспорт - \$5,7 млн, лаосский экспорт - \$1,2 млн. Основные товары российского экспорта - целлюлозно-бумажные и другие изделия полиграфической промышленности, в т.ч. различные виды ценных бумаг, прочей печатной продукции и изделий из бумаги и картона, а также летательные аппараты и грузовые транспортные средства, а лаосского экспорта в Россию - одежда, древесина и изделия из нее, минеральное сырье<sup>6</sup>.

Есть обоюдное понимание того, что, помимо сохранения традиционного товарообмена, назрела необходимость в дальнейшей диверсификации товарной номенклатуры в целях достижения сбалансированности экспорта и импорта. Этим, в частности, объясняется предложение Лаоса рассмотреть вопрос о дополнительном включении до 499 наименований товаров в общую схему торговых преференций России.

Одним из важнейших направлений экономической политики правительства ЛНДР является привлечение российских инвестиций в развитие народного хозяйства страны.

На сегодняшний день в сферах энергетики, горнодобычи и торгово-экономического сотрудничества участвуют многие российские организации и компании, в частности, такие как телекоммуникационная компания

*CBOSS*, «Международная книга - Ценные бумаги», Санкт-Петербургская авиаремонтная компания (ремонт вертолетов МИ-8 и МИ-17), Казанский вертолетный завод (КВЗ), Челябинский тракторный завод, российско-лаосское СП по золотодобыче «Дао Лао», ЗАО «Намикор» (разведка и добыча олова и свинца), «Регион-Ойл» (строительство ГЭС) и др.

В целях поощрения притока российских туристов в Лаос (в 2008 г. - более 3200 чел.) с 1 сентября 2007 г. правительством ЛНДР в одностороннем порядке отменен визовой режим для граждан России при въезде в Лаос на 15 дней.

С 2005 г. Россия предоставляет государственные стипендии для обучения лаосских граждан. С 2008 г. к данной программе присоединилось правительство Москвы (5 стипендий). Всего же в России в различных высших учебных заведениях обучается более 100 лаосских студентов. Развивается сотрудничество между Калужским педагогическим университетом им. К.Э.Циолковского и Лаосским национальным университетом (ЛНУ).

К концу 2010 г. во Вьентьяне, при ЛНУ, планируется открыть представительство «Русский центр», ведется проработка вопроса о восстановлении в Лаосе деятельности Российского центра науки и культуры.

Укрепляется двустороннее взаимодействие на международной арене в рамках таких организаций, как ООН, АСЕАН и др.

Вьентьян поддерживает подключение России к работе международных форумов, например, АСЕМ\* и Восточноазиатское сообщество (ВАС), поддерживает российских кандидатов при выборах в различные комитеты и комиссии ООН и ее специализированные агентства, а также в руководящие органы других международных организаций.

\* АСЕМ (Asia-Europe Meeting) - форум «Азия - Европа» (прим. ред.).

Крепнущее взаимодействие на международной арене во многом базируется на приверженности ЛНДР и Российской Федерации идеям формирования многополярной, справедливой и безопасной системы международных отношений, борьбы с международным терроризмом, обеспечения безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Лаос и Россия выступают в поддержку центральной роли ООН и Совета Безопасности в решении вопросов современного мироустройства.

Близость подходов Лаоса и России к ключевым проблемам современности, традиции дружбы и уважения принципов взаимовыгодного сотрудничества вселяет уверенность в дальнейшее укрепление и развитие лаосско-российских дружественных отношений.

<sup>1</sup> Дипломатический словарь в 3 т. Под ред. Громыко А.А. и др. Т. I. М., Наука, 1986, с. 379.

<sup>2</sup> Фомвихан Кейсон. Революция в Лаосе: некоторые основные уроки и главные задачи. М., 1980, с. 13.

<sup>3</sup> История Кампучии. Краткий очерк. М., 1981, с. 172.

<sup>4</sup> Официальный сайт МИД РФ. Российско-лаосское коммюнике. Официальный визит в Россию премьер-министра Лаосской Народно-Демократической Республики Буннянга Ворачита. 27.06.2003 - [www.mid.ru/ns-rasia.nsf/1083b7937ae580ae432569e7004199c2/5875efda27f9f57443256d5200416c45?OpenDocument](http://www.mid.ru/ns-rasia.nsf/1083b7937ae580ae432569e7004199c2/5875efda27f9f57443256d5200416c45?OpenDocument)

<sup>5</sup> Выступление заместителя министра иностранных дел ЛНДР Пхонгсавата Буфа в ходе встречи с заместителем министра иностранных дел РФ А.Алексеевым. Вьентьян, 2006.

<sup>6</sup> Протокол V заседания Российско-Лаосской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, Москва, 7 октября 2005 г. - <http://www.advis.ru/cgi-bin/new.pl?726144A5-3437-DA11-97E8-00C0DF0DCF8F>

Протокол VI заседания Межправительственной Лаосско-Российской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Вьентьян. 2006.