

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ ТУРЦИЯ - ЕС

Ключевые слова: Турция, энергетика, «Набукко»

Эксперты Международного энергетического агентства (МЭА) предполагают, что мировой спрос на первичные энергоресурсы* до 2030 г. ежегодно будет увеличиваться в среднем на 1,6%, в основном благодаря продолжающемуся быстрому экономическому развитию Китая и Индии, доля которых в увеличении спроса составит больше половины¹.

Прогнозы двух крупнейших нефтегазовых компаний «Эксон-Мобил» на 2030 г. и «Роял Датч Шелл» на 2050 г. в целом подтверждают выводы МЭА о тенденциях в мировом спросе: нефть останется доминирующим видом энергии, а доля природного газа (как источника энергии) будет значительно увеличиваться, несмотря на развитие новейших технологий использования возобновляемых источников энергии².

«ЮЖНЫЙ ПОТОК» ИЛИ «НАБУККО»?

Страны ЕС покрывают за счет импорта 61% своих потребностей в природном газе. Основными поставщиками природного газа в ЕС являются Россия (42%), Норвегия (29,5%) и Алжир (16,5%)³. Зависимость ЕС от импорта природного газа может достичь 80% в 2030 г.⁴

* Энергоресурсы делятся на первичные и вторичные. Первичные являются результатами природных процессов и включают такие виды топлива, как нефть, газ, уголь, уран, а также возобновляемые виды энергии - энергия солнца, ветра, водных ресурсов и т.д. Вторичные энергетические ресурсы - это переработанные или преобразованные виды топлива, продукты нефтепереработки, обогащенное угольное топливо, отработанный пар, отходы тепла и горячие газы. - См.: Меламед Л.Б., Сулов Н.И. Экономика энергетики: основы теории. Новосибирск, Изд-во СО РАН, 2000, с. 38.

ХАСАН ФАТИХ БИНГОЛ

(Турция)

Аспирант факультета политологии
МГУ им. Ломоносова

Постоянно увеличивающийся спрос развитых и развивающихся стран на невозобновляемые источники энергии обостряет вопрос энергетической обеспеченности и приводит к борьбе за контроль над энергоресурсами и их транспортировкой. Проблемы энергетики нередко играют ключевую роль в международных отношениях, в т.ч. влияют и на отношения между Европейским Союзом и Турцией.

Картина не меняется и в области импорта нефти, где Россия (33%) и Норвегия (16%) занимают первые места⁵. В прогнозе МЭА указывается, что зависимость ЕС от импорта нефти составит 92% в 2030 г. против 79% в 2000 г.⁶

На основании этих прогнозов можно утверждать, что и после 2030 г. страны ЕС ожидают острая нехватка энергоносителей⁷.

Для преодоления потенциального энергетического шока из-за дефицита энергоносителей Еврокомиссия на саммите в марте 2007 г. в качестве приоритета будущей энергетической политики наметила «устойчивое, эффективное и диверсифицированное обеспечение источниками энергии»⁸.

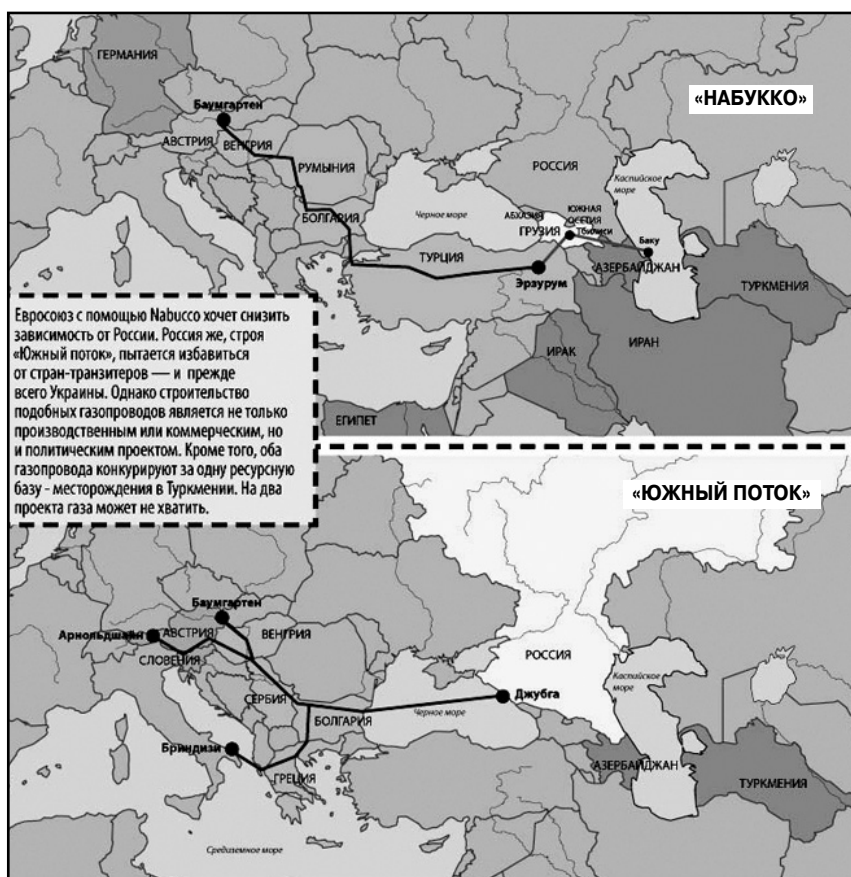
Россия играет ключевую роль в обеспечении энергетической безопасности Европы. Острый газовый конфликт (2005-2006 гг.)

России с Украиной, через территорию которой осуществляется 80% транзита российского голубого топлива, послужил серьезным поводом для ЕС сомневаться в России как в надежном поставщике энергоносителей⁹. Решением этой проблемы может стать ввод в эксплуатацию газопровода «Южный поток».

«Южный поток» - совместный проект «Газпрома» и итальянской энергетической компании «Эни», предполагающий строительство газопровода по территории России через акваторию Черного моря, далее в страны Южной и Центральной Европы. Общий объем инвестиций в проект оценивается в 10 млрд евро. Проектная производительность «Южного потока» - 63 млрд м³ газа в год, а ввод в эксплуатацию намечен на конец 2014 г. - начало 2015 г. Одна из веток будет проложена по территории Болгарии через Сербию, Венгрию, Словению к границе с Италией. Планируется, что другая ветка пройдет через Венгрию в Австрию. Еще одно направление «Южного потока» - это газопровод из Болгарии в Грецию с возможностью продолжения по дну моря из Греции в Италию (в случае выбора варианта поставок газа в южную часть Италии)¹⁰.

Однако «Южный поток» не полностью отвечает требованиям ЕС, который стремится к диверсификации источников энергоснабжения (по видам энергии и по странам - ее поставщикам и транспортировщикам) по мере возможности, в обход России.

В своих поисках Комиссия ЕС уделяет особое внимание доступу к каспийскому, центральноазиатскому и ближневосточному газу и нефти. Следует подчеркнуть, что значительная часть каспийской нефти добывается европейскими



Маршруты транспортировки энергоресурсов двух конкурирующих проектов - «Набукко» и «Южный поток».

компаниями. Таким образом, очевидно, что создание энергетического коридора Кавказ - Турция - Европа и планы подключения к нему каспийских стран имеет ключевое значение для Запада как с точки зрения диверсификации импорта энергоресурсов, так и ввиду сохранения прибылей собственных компаний¹¹.

Конкуренцию российскому «Южному потоку» может составить проект «Набукко», предлагающий транспортировку природного газа в европейские страны в обход России через Турцию, Болгарию, Венгрию, Румынию и Австрию. Проект газопровода «Набукко» стоимостью примерно в 7,9 млрд евро станет продолжением другого газопровода - «Баку-Тбилиси-Эрзурум». Планируется построить дополнительный отрезок протяженностью 3300 км от турецкого Эрзурума до газового хранилища в австрийском Баумгартене. Две трети газопровода будут проложены через турецкую территорию, что

подчеркивает ключевую роль Турции в проекте.

ЕС причисляет проект «Набукко» к приоритетным и уделяет особое внимание диалогу с Турцией, в основном сосредотачиваясь на выборе и оценке проектов транзитных трубопроводов, которые будут связывать ЕС с Ближним Востоком и странами Каспийского бассейна и Центральной Азии¹².

13 июля 2009 г. в Анкаре было подписано соглашение о строительстве газопровода «Набукко». Под документом поставили подписи главы правительств Турции, Австрии и Венгрии и энергетических компаний Болгарии и Румынии. На церемонии присутствовали представители около 20 стран и председатель Еврокомиссии Жозе Мануэль Баррозу. Он заявил, что подписание соглашения - «это важный шаг не только в сфере укрепления энергобезопасности в Европе, но и для всех стран региона»¹³. По его мнению, проект создаст новые связи между Турцией и Европой, а также странами Каспийского бассейна и Центральной Азии и выведет отношения Анкары и ЕС на новый уровень.

По оценкам, «Набукко» сможет поставлять до 5-10% необходимого ЕС газа. Начало строительства газопровода намечено на 2011 г. В 2014 г. его пропускная способность составит 8 млрд м³, а с 2018 г. «Набукко» сможет ежегодно поставлять в обход России в ЕС 31 млрд м³ газа из Каспийского бассейна и Ближнего Востока. Среди возможных поставщиков газа упоминаются Азербайджан, Туркменистан, Казахстан, Ирак, Иран и Египет¹⁴. Несмотря на серьезную конкуренцию между проектами, по оценкам Газпрома, к 2020-2025 гг. Европе дополнительно понадобится около 200 млрд м³ газа в год. В этой связи Россия не отрицает возможность реализации таких газопроводов, как «Набукко», ведь прогнозируемые потребности Европы в дополнительных объемах газа дают возможность реализовывать сразу несколько проектов¹⁵.

Тесное взаимодействие Турции с ЕС в энергетической сфере содействует подготовке турецкой энергетической структуры к возможному в будущем членству страны в ЕС¹⁶.

Турция представляет значительный интерес для ЕС как транзитная страна. Благодаря своему положению она является естественным мостом между богатыми энергоресурсами странами Ближнего Востока, Каспийского бассейна и потребителями энергоносителей в ЕС. Анкара стремится превратить страну в надежный коридор передачи энергии между Востоком и Западом. По мнению некоторых экспертов, обеспокоенность европейских стран зависимостью от российских энергоносителей и геополитическое притяжение Турции предоставляют стране новый набор возможностей, которые могут быть использованы в качестве козырной карты для ускорения процесса ее принятия в ЕС¹⁷.

Реализация проектов по строительству разных транзитных трубопроводов по территории Турции - это не только валютные поступления для страны, но еще и возможность стать одним из ведущих субъектов в энергетических транспортировках и надежным посредником для ЕС между Ближним Востоком, Каспийским бассейном, Кавказом и Черным морем.



6 августа 2009 г. В. Путин и Р. Эрдоган подписали протокол о сотрудничестве в газовой сфере, который, в частности, предусматривает согласие Турции на строительство «Южного потока» в ее территориальных водах.

Турецкие политики также полагают, что тесные энергетические связи между странами региона могут способствовать урегулированию некоторых политических конфликтов.

С другой стороны, строительство новых трубопроводов поможет снизить объем грузопотока через Босфор и, соответственно, ослабить риск экологических катастроф в регионе. Стамбул является экономическим центром Турции, производящим значительную часть ВВП (21,2%)¹⁸, что определяет интерес Турции к любым вариантам снижения нагрузки на Босфор.

ВОЗМОЖНЫЕ ПОСТАВЩИКИ - ИЗ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА И...

Реализации проектов нефте- и газопроводов, имеющих преимущества с точки зрения ЕС и Турции, препятствуют серьезные политические, экономические, географические, правовые проблемы как со стороны поставщиков ресурсов, так и других заинтересованных сторон.

В Ираке американцы, сместив в 2003 г. режим С.Хусейна, заняли прочные позиции в нефтегазовом секторе страны. Позиции ЕС были ослаблены.

В 2004 г. ЕС предложил Ираку сотрудничество и создание группы экспертов по энергетике. Эксперты разрабатывают возможные пути поставки иракского природного газа в Европу через Турцию. В этой связи министры энергетики Турции и Ирака в августе 2007 г. подписали соответствующее соглашение¹⁹.

Тегеран также проявляет интерес к поставкам своего природного газа в Европу через территорию Турции. Иран богат энергоносителями: запасы газа составляют 15,7% от мировых (2-е после России место в мире, на 3-м - Катар), запасы нефти - 11,2% (по данным *British Petroleum*, 2-е место в мире* после Саудовской Аравии)²⁰. Турция с 2001 г. импортирует иранский природный газ, но пока только для внутреннего потребления. Правительства двух стран подписали в 2004 г. соглашение о транзите иранского голубого топлива через Турцию в Европу²¹, а в ноябре 2009 г. - меморандум о взаимопонимании по нефтегазовому сектору. Согласно этому документу, Турция получит право продажи транзитного газа в объеме 17,5 млрд м³ в год с крупнейшего месторождения в мире «Южный Парс»²².

Президент Турецкого центра

* Министерство энергетики США считает, что Иран по доказанным запасам нефти занимает 3-е место после Канады, но основные ее запасы в этой стране находятся в битуминозных песках, разработка которых в н.в. технологически сложна и дорогостояща (прим. ред.).

международных отношений и стратегического анализа Синан Оган, проанализировав достигнутые договоренности между Турцией и Ираном, приходит к выводу, что карта «Набукко» будет меняться. По мнению исследователя, если ранее основной целью Запада и Европы была доставка газа из Азербайджана и Центральной Азии, то теперь на передний план вышел вопрос получения иранского газа с перспективой дальнейшего подключения к этому транзитному маршруту через Турцию иракского и египетского газа²³. Еще в марте 2004 г. Каир и Анкара подписали соглашение о поставках египетского природного газа через Турцию в Европу. Часть газопровода, связывающего две страны, построена из Египта до города Хомс в Сирии. Строительство завершающей стадии газопровода Хомс-Килис (Турция) закончится в 2010 г.²⁴

Если Иран будет активно вовлекаться в реализацию «Набукко», ему будет необходимо увеличить свою добычу природного газа. Однако санкции в отношении ИРИ мешают западным фирмам инвестировать капитал в модернизацию иранского нефтегазового комплекса, что, в свою очередь, препятствует развитию новых месторождений в стране. Из-за 30-летнего конфликта с США и осложнения отношений с мировым сообществом в связи с развитием собственной ядерной программы страна не может должным образом использовать богатые источники энергии.

Еще в 1998 г. в ходе обсуждения альтернативных маршрутов транзита каспийской нефти на мировые рынки Иран представил проект нефтепровода к своим терминалам в Персидском заливе. Стоимость проекта была в 6 раз ниже стоимости проекта Баку-Тбилиси-Джейхан. Этот маршрут открыл бы выход Ирану на перспективные азиатские рынки сбыта нефти. Однако экономические санкции США против Тегерана не давали возможности американским компаниям транспортировать нефть через данный нефтепровод. Именно поэтому иранский проект, при всех своих преимуществах, не был осуществлен²⁵.

...ИЗ КАСПИЙСКОГО БАССЕЙНА

Хотя прикаспийские государства поддерживают концепцию диверсификации путей доставки своих энергоносителей на рынки, на пути формирования общей политики по поставке энергоносителей в Европу существует ряд препятствий. В частности, неурегулированный статус Каспийского моря, главным образом - разногласия по поводу принципов деления и использования природных ресурсов, находящихся на дне Каспийского моря²⁶.

Неопределенность международно-правового статуса Каспия мешает прокладке трубопроводов, соединяющих Туркменистан и Казахстан с Азербайджаном.

Тем не менее, ЕС самостоятельно стремится к налаживанию прямого диалога с каспийскими странами, но пока Европа не определила рамки такого сотрудничества, если не считать программу «Иногейт»²⁷, по кото-

рой Евросоюз в виде грантов предоставил странам Южного Кавказа и Средней Азии 56 млн евро. ЕС с декабря 2006 г. ведет переговоры с Казахстаном с целью наполнения казахской нефтью трубопровода «Баку-Тбилиси-Джейхан».

Россия при этом хотела бы покупать весь добываемый природный газ Казахстана, Туркменистана и Азербайджана по европейским ценам и поставлять его в Европу через «Южный поток».

Специалисты считают, что сдача в эксплуатацию одного из проектов раньше, чем сдача другого, отложит реализацию соперничающего проекта на среднесрочную перспективу. Однако высшие должностные лица Турции указывают на то, что потребление газа в Европе растет такими высокими темпами и что обязательства требуют не только введения в эксплуатацию двух указанных газопроводов, но и строительства дополнительных газовых маршрутов. В итоге реализация на территории Турции

конкурирующих газовых проектов позволит существенно укрепить ее влияние.

Исходя из этого, Турция согласилась на строительство «Южного потока» в ее территориальных водах по дну Черного моря во время рабочего визита В.В.Путина в Турцию в августе 2009 г.²⁸

Сегодня Москва по-прежнему считает проект «Набукко» конкурентом «Южного потока», однако признает его как полноценную часть евроазиатской энергосистемы. «Даже сооружение «Южного потока» в принципе не закрывает «Набукко», - сказал В. Путин. Тем не менее, российский премьер указал на слабое место проекта «Набукко» - проблему наполнения газом²⁹.

По мнению ряда турецких исследователей, интересы как Запада, так и России в «энергетических шахматах», можно соблюсти при реалистическом и прагматическом подходе, который требуется в условиях глобализации³⁰.

¹ World Energy Outlook Executive Summary 2008. OECD/International Energy Agency. Paris, 2008, p. 4-5.

² Euractiv-European Union Information Website - <http://www.euractiv.com.tr/enerji/link-dossier/enerjiye-bak>

³ Leblond D. European gas demand increases by 2,1% in 2008 // Oil and Gas Journal - Online - http://www.ogj.com/display_article/356403/120/ARTCL/none/GenIn/1/European-gas-demand-increases-by-21-in-2008, 17.03.2009.

⁴ Parr M. The European Union's Energy Mix: Aiming for diversity // Euractiv-European Union Information Website - <http://www.euractiv.com/en/energy/eu-energy-mix-aiming-diversity/article-163228>, 17.04.2007.

⁵ Energy Dependency // Europe's Energy Portal - www.energy.eu/#dependancy

⁶ Каныгин П.С. Энергетическая безопасность Евросоюза и интересы России. Диссертация... к.э.н. М., 2007, с. 28.

⁷ См. об этом: Keskin M.H. Stratejik Acidan AB Enerji Politikasi ve Uluslararası Güvenlik Sistemine Etkisi (Энергетическая политика ЕС и ее влияние на международную систему безопасности). Avrupa Birliği Anabilim Dalı. Doktora tezi, İzmir, 2006, s. 48-83.

⁸ Presidency Conclusions of the Brussels European Council, 8-9 March 2007. Brussels, 2007, p. 11.

⁹ Портягина И.И. Энергетическая геополитика Российской Федерации: роль Каспийского региона. Диссертация... к.полит.н. М., 2007, с. 123.

¹⁰ Проект газопровода «Южный поток». Справка // РИА «Новости» - http://www.rian.ru/gas_spravki/20090111/158893849.html

¹¹ Жуков С.В. Мировой рынок нефти и газа: игроки и стратегии. М., ИМЭМО РАН, 2008, с. 69.

¹² Presidency Conclusions of the Brussels European Council ..., p. 18.

¹³ Коммерсант, 14.07.2009.

¹⁴ Nabucco Gas Pipeline Project, Markets and Sources for Nabucco - <http://www.nabucco-pipeline.com/company/markets-sources-for-nabucco/markets-sources-for-nabucco.html>

¹⁵ <http://south-stream.info/index.php?id=9>

¹⁶ 3 октября 2005 г. страны ЕС начали предварительные переговоры с Турцией по ее полноправному членству в ЕС. В истории ЕС не было прецедента вступления в него мусульманской страны.

¹⁷ См., например: Keskin M.H. Stratejik Acidan..., Tuncay U. The EU Energy Policy and the Importance of Energy in Turkey's Accession to the

EU: Thesis for Ms. D. in European Politics Studies and International Affairs. Istanbul, 2005.

¹⁸ <http://en.wikipedia.org/wiki/Istanbul>

¹⁹ Türkiye'nin Enerji Stratejisi (Энергетическая стратегия Турции). T.C.Disisleri Bakanlğı Enerji, Su ve Çevre İleri Genel Müdür Yardımcılığı (МИД Турции - Департамент по проблемам энергетики, воды и окружающей среды). Ankara, 2009, s. 5.

²⁰ BP Statistical Review of World Energy, June 2008 - http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2008/STAG1NG/local_assets/downloads/pdf/statistical_review_of_world_energy_full_review_2008.pdf

²¹ Крылов А.Б. Энергоносители Каспия и российско-турецкие отношения. См.: Геополитика Каспийского региона [Отв. ред. Д.Б.Мальшева]. М., ИМЭМО РАН, 2005, с. 54.

²² Турция нашла газ для Nabucco в Иране // Iran news - http://www.iran.ru/rus/news_iran.php?act=news_by_id&news_id=59829

²³ В свете турецко-иранских договоренностей карта Nabucco будет меняться // Iran news - http://www.iran.ru/rus/news_iran.php?act=news_by_id&n=1&news_id=60101

²⁴ BOTAS 2008 Sektor Raporu (Государственная компания по транспортировке трубопроводов Турции «БОТАШ»: Отчет сектора по 2008 г.) Ankara, 2008, s. 24.

²⁵ Аваков Р.М., Лисов А.Г. Россия и Закавказье: реалии независимости и новое партнерство. М., Финстатинформ. 2000, с. 194.

²⁶ Эжиев И.В. Геополитика Каспийского региона. М., Андалус. 2007, с. 88-89.

²⁷ Иногейт - программа международного сотрудничества в области энергетики между Европейским Союзом, прибрежными государствами Черного и Каспийского морей и их соседями.

²⁸ Турция поддержала «Южный поток» // Информгентство Росбалт - <http://www.rosbalt.ru/2009/08/06/661418.html>. 06.08.2009.

²⁹ Путину удалось подкупить Турцию // Информгентство Росбалт - <http://www.rosbalt.ru/2009/08/07/661721.html>. 07.08.2009.

³⁰ См., например: Türkiye Uluslararası İlişkiler ve Stratejik Analizler Merkezi'nin 28.01.2009'da düzenlediği panel: Türkiye ile Rusya Arasında Enerji Alanındaki Çok Boyutlu İlişkiler (Материалы публичной дискуссии, проведенной Турецким центром международных отношений и стратегических анализов 28 января 2009 г. Турецко-российские многосторонние отношения в сфере энергетики) // Ekoenerji. 2009, № 26, с. 68-79.