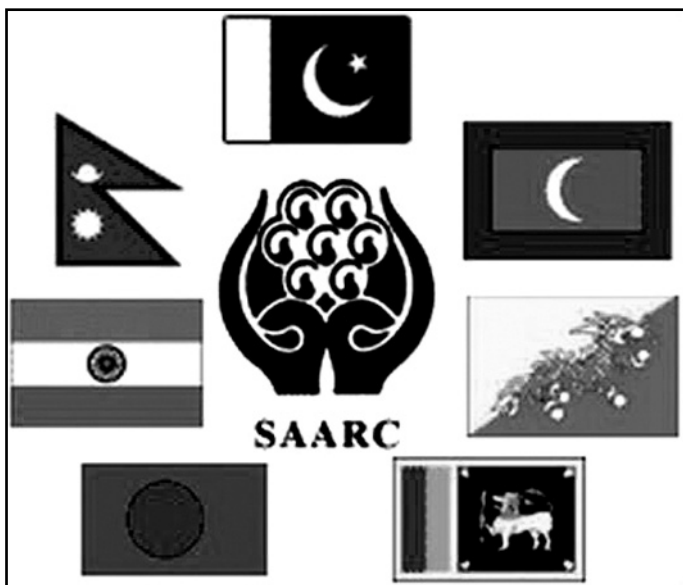




На юбилейном 16-м саммите основной интеграционной группировки Южной Азии - Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии - СААРК (South Asian Association for Regional Cooperation - SAARC), состоявшемся 28-29 апреля 2010 г. в столице Бутана Тхимпху, были подведены итоги деятельности организации за 25 лет ее развития и подписана Декларация «серебряного юбилея». В СААРК входят все 7 стран Индийского субконтинента - Индия, Пакистан, Бангладеш, Шри-Ланка, Непал, Бутан и Мальдивы, а также Афганистан, ставший полноправным членом Ассоциации в 2007 г.

# СААРК: СТАНЕТ ЛИ АССОЦИАЦИЯ ДВИГАТЕЛЕМ ЭКОНОМИКИ ЮЖНОЙ АЗИИ?

**Н.В. ГАЛИЩЕВА**  
Кандидат экономических наук

*Ключевые слова:* СААРК, региональная интеграция, Южная Азия

На саммите были одобрены Заявление об изменении климата и два соглашения - по охране окружающей среды и торговле услугами.

Лидеры стран-участниц выступили за активное использование возобновляемой энергии, экотехнологий, которые позволили бы минимизировать разрушительное влияние промышленных выбросов на природу. Было также принято решение посадить 10 млн деревьев в течение ближайших 5 лет (2010-2015 гг.), что станет частью кампании по восстановлению лесов региона. Президент Мальдивской Республики М.Нашид предложил учредить Центр по контролю за снижением выбросов углекислого газа в атмосферу, а также сформировать региональный Механизм по защите прав человека.

Саммит высказался за скорейшее заключение Соглашения по

немедленному реагированию на природные катастрофы<sup>1</sup>.

## ДОЛГИЙ ТЕРНИСТЫЙ ПУТЬ

Впервые идею о необходимости региональных консультаций и взаимодействия выдвинул в 1977 г. король Непала Бирендра Бир Бикрам Шах Дэв (находился на троне в 1972-2001 гг.). Однако инициатива создания торгово-экономической группировки в Южной Азии принадлежит президенту Бангладеш Зиауру Рахману, который в 1980 г. разослал главам государств и правительствам региона послания и подготовленные МИД Бангладеш рабочие документы, запустившие механизм многосторонних консультаций в Южной Азии.

Уже в апреле 1981 г. в Коломбо состоялась первая встреча заместителей министров иностранных дел стран региона, после которой в августе 1981 г. Комитет

полного состава (*The Committee of the Whole*) обозначил 5 приоритетных направлений регионального сотрудничества: сельское хозяйство и развитие деревни, телекоммуникации, метеорология, здравоохранение и развитие человеческого потенциала.

Официальным «днем рождения» Ассоциации стало 8 декабря 1985 г., когда первая Конференция глав государств и правительств в Дакке приняла Устав СААРК.

В последующие годы к одобренным ранее сферам сотрудничества были добавлены: развитие торговли и финансов; наука и техника; инновационное развитие на базе биотехнологий; энергетика; охрана окружающей среды; социальная сфера, включая сокращение масштабов бедности, здравоохранение, вопросы гендерного равенства, защиты материнства и детства, молодежная политика и др.; проблемы безо-

пасности, включая борьбу с терроризмом; транспорт, туризм.

Основными целями СААРК провозглашены содействие процветанию и росту благосостояния народов Южной Азии; ускорение темпов экономического роста и социального прогресса в регионе; укрепление связей для создания самодостаточного союза стран Южной Азии; рост взаимного доверия; развитие сотрудничества и взаимной помощи стран-участниц, а также расширение их взаимодействия с другими развивающимися региональными и международными организациями, имеющими схожие задачи и цели, с учетом интересов каждого партнера по Ассоциации.

Согласно Уставу СААРК, высшим ее органом является Конференция глав государств и правительств, созываемая раз в год. На практике ее заседания происходят реже: в 1985 - 2010 гг. состоялось 16 таких встреч.

Согласованием политической линии в рамках организации (в т. ч. определением перспектив и новых сфер сотрудничества, обзором достигнутого, принятием решений по важнейшим организационным вопросам) занимается Совет министров иностранных дел, который собирается на свои совещания не менее двух раз в год. Исполнительным органом Ассоциации является Секретариат (с момента учреждения в 1987 г. находится в столице Непала Катманду).

Основная практическая работа организации осуществляется в рамках 6 технических комитетов, курирующих отдельные области сотрудничества: сельское хозяйство и развитие села; транспорт; охрана окружающей среды; наука и технологии; социальное развитие и здравоохранение; по делам женщин, детей и молодежи. Кроме того, в структуру Ассоциации также входят рабочие группы в составе экспертов.



Устав организации исключает рассмотрение в рамках СААРК двусторонних вопросов, а также какое-либо вмешательство во внутренние дела стран-членов.

В качестве наблюдателей в Ассоциацию приняты США, Южная Корея, Европейский союз, Иран, Маврикий, КНР, Япония, Мьянма и Австралия. Большинство наблюдателей периодически оказывают финансовую помощь СААРК. Так, в 2010 г. США планируют предоставить странам Ассоциации помощь в размере свыше \$4,4 млрд<sup>2</sup>. Австралия намерена выделить в 2010 г. \$334 млн<sup>3</sup>.

Определяющим фактором деятельности СААРК, своеобразным фоном ее развития является состояние отношений, прежде всего политических, между Индией и Пакистаном.

На первом этапе (1985 г. - начало 1990-х гг.) странам-участницам Ассоциации удавалось выполнять намеченную Программу действий и строго придерживаться регламента встреч и консультаций, несмотря на некоторую напряженность в индийско-пакистанских отношениях в связи с неразрешенностью кашмирской проблемы. Именно в этот период были созданы технические комитеты, определены перспективные направления взаимодействия.

Многостороннее сотрудничество на втором этапе (начало 1990-х гг. - 2003 г.) было непродолжительным.

Осложнение ситуации в ин-

**На юбилейном 16-м саммите Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) в апреле 2010 г. в столице Бутана Тхимпху были подведены итоги деятельности организации за 25 лет ее развития и подписана Декларация «серебряного юбилея».**

дийском штате Джамму и Кашмир из-за действий экстремистов и оппозиционных политических сил, столкновения между мусульманами и индуистами в Индии после разрушения в Айодхье (штат Раджастан) 6 декабря 1992 г. мечети Бабура, построенной в XVI в. на месте индуистского храма Рамы, сказались как на двусторонних отношениях между Индией и Пакистаном, так и на деятельности СААРК в целом.

Но провозглашенная в Индии в 1996 г. «Доктрина Гуджрала» стимулировала укрепление отношений Индии со всеми странами региона, в т. ч. и с Пакистаном. На практике основной упор был сделан на взаимодействие в формате «четверки» (Индия - Бангладеш - Непал - Бутан).

Наметившееся в 1998 г. - начале 1999 г. потепление отношений между Индией и Пакистаном привело к открытию автобусного сообщения между двумя странами и подписанию Лахорской декларации, призванной снизить риск несанкционированного применения ядерного оружия (обе страны в 1998 г. провели первые ядерные испытания).

В 1998 г. на встрече в Коломбо была подписана Декларация об

усилении регионального сотрудничества.

Однако вооруженный конфликт в Каргиле в мае-июле 1999 г. заметно охладил индийско-пакистанские отношения, что привело к определенной паузе в деятельности Ассоциации вплоть до 2003 г.

На третьем этапе (начиная с 2004 г.) развития СААРК, помимо технического сотрудничества, началась практическая работа в социальной сфере, которая активизировала совместные действия государств-членов по сокращению масштабов бедности, неграмотности, повышению социальной активности женщин и др.

В январе 2004 г. на 12-й Конференции глав государств и правительств был подписан Договор об образовании зоны свободной торговли - САФТА (*SAFTA - South Asian Free Trade Area*). Теперь СААРК занялась и развитием совместной торговли и инвестиционного сотрудничества.

**ДИНАМИЧНОЕ РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК...**

Государства-члены Ассоциации заметно отличаются друг от друга по уровню социально-экономического развития, причем 5 из них (Афганистан, Бангладеш, Бутан, Мальдивская Республика и Непал) относятся, согласно классификации Всемирного банка, к категории наименее развитых стран мира<sup>4</sup>.

**Большинство государств-членов СААРК все еще остаются аграрно-индустриальными (лишь Индия имеет индустриально-аграрную отраслевую структуру). В среднем в Южной Азии на долю сельского хозяйства приходится около 20% ВВП, промышленности - 25-30%, услуг 50-55%. Более половины экономически активного населения занято в сельском хозяйстве, причем в Непале - около 80%. Занятость в промышленности варьируется по странам от 20 до 30%, а в сфере услуг - от 25 до 45%<sup>5</sup>.**

В предкризисные годы большинство партнеров по Ассоциа-

Таблица 1  
**Среднегодовые темпы прироста ВВП в странах Южной Азии в 1971-2008 гг. (%)**

|                        | 1971-2000 гг. | 2000-2008 гг. |
|------------------------|---------------|---------------|
| Регион в среднем       | 5,1           | 6,4           |
| Индия                  | 5,2           | 7,9           |
| Пакистан               | 3,8           | 5,8           |
| Бангладеш              | 4,4           | 5,9           |
| Шри-Ланка              | 5,2           | 5,5           |
| Непал                  | 3,5           | 3,5           |
| Бутан                  | 5,7           | 6,5           |
| Мальдивская Республика | 7,4           | 10,0          |

Источник: The Bangladesh Observer, 3.05.06; The World Bank. World Development Report, 2010.

ции развивались довольно динамично.

В 2000-2008 гг. прирост валового внутреннего продукта (ВВП) составил в среднем 6,4% в год, что стало результатом, прежде всего, определенного роста в промышленном секторе Индии, Бангладеш и Пакистана, а также в сфере услуг и сельскохозяйственном секторе Непала и Шри-Ланки<sup>6</sup> (см. табл. 1).

По данным Всемирного банка (ВБ), под воздействием мирового финансово-экономического кризиса среднегодовые темпы роста ВВП в Южной Азии в 2009 г. замедлились до 5,4%, но в 2010 г. прогнозируется рекордный рост - 7,6%<sup>7</sup>. По оценке Международного валютного фонда (МВФ), хотя в 2009 г. в ведущей экономической державе региона - Индии - этот показатель уменьшился до 5,7%<sup>8</sup>, в 2010 г. она будет развиваться ударными темпами - 9,4%, уступая КНР всего 1,1%<sup>9</sup>.

В большинстве стран-членов Ассоциации (кроме Афганистана) в настоящее время в той или иной степени проводятся структурные реформы по либерализации экономики, направленные на увеличение эффективности государственного сектора, ускорение экономического роста за счет стимулирования частного сектора, некоторое уменьшение регулиро-

вующей роли государства в хозяйственной жизни и поиск для каждой национальной экономики своей ниши в мировом хозяйстве.

За два последних десятилетия Индия, Бангладеш, Шри-Ланка, Непал, Пакистан и Мальдивы сделали заметные успехи в реализации политики экспортно-ориентированной индустриализации, что выразилось в заметном увеличении объемов их экспорта - среднегодовой прирост составил 8,5%. Однако уровень их интегрированности в мировое хозяйство и процесс международного движения капитала остается относительно невысоким.

Суммарный объем экспорта стран-членов СААРК в начале 2009 г. составил \$225 млрд (1,5% мирового), импорта - \$380 млрд (2,3% мирового)<sup>10</sup>. В течение 2009 г. этот показатель сократился, но конкретные данные пока не опубликованы.

Мировой финансово-экономический кризис привел к сокращению прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в СААРК в 2008-2009 гг. Так, в 2008 г. в крупнейшей экономике региона - индийской - этот показатель уменьшился с \$14,2 млрд в I квартале до \$6,7 млрд в IV квартале (за весь год - \$41,5 млрд) и \$6,25 млрд в I квартале 2009 г. Следующий за Индией по экономическо-

му потенциалу Пакистан привлек в 2008 г. \$5,4 млрд и всего \$691 млн в I квартале 2009 г.<sup>11</sup>

Своеобразной визитной карточкой Южной Азии с конца 1970-х гг. стала ее активная вовлеченность в мировые миграционные процессы. Практически все южноазиатские государства (за исключением Бутана и Мальдив) являются крупными поставщиками трудовых ресурсов (главным образом, в страны Персидского залива, США, Западную Европу, Юго-Восточную Азию и Австралию). В 2009 г. за рубежом трудились свыше 25 млн индийцев, около 4 млн бангладешцев, 3 млн пакистанцев, 1,3 млн непальцев и 1,2 млн ланкийцев<sup>12</sup>.

Стабильно возрастающий экспорт рабочей силы из Южной Азии способствует росту интеграции региона в мировое хозяйство. Денежные переводы мигрантов на родину играют значительную роль в экономике государств-членов СААРК. В 2009 г. на долю стран Южной Азии пришлось свыше \$70 млрд, т.е. более 22% мирового объема денежных переводов, отправленных в развивающиеся страны<sup>13</sup>.

### **... И ВЯЛОЕ - РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Безусловным экономическим лидером СААРК является Индия, на долю которой приходится почти половина всего объема региональной торговли и 80% внутрирегионального экспорта, основная часть которого направляется в Шри-Ланку и Бангладеш. Индия активно способствует развитию интеграционных процессов в Южной Азии, внося серьезный вклад в создание благоприятного инвестиционного климата внутри Ассоциации, унификацию законодательств, реализацию процесса институционализации этой группировки.

Однако СААРК остается в целом достаточно слабым интеграционным образованием. Это объясняется, прежде всего, схожей

номенклатурой экспортных товаров стран-участников и весьма неблагоприятными условиями на момент создания Ассоциации: средний таможенный тариф в странах Южной Азии достигал почти 70%<sup>14</sup>. До сих пор регион остается одним из самых закрытых в мире.

Масштабы торговли между странами-участницами группировки невелики. Если в 1970-е гг. доля внутрорегиональной торговли составляла около 2%, а в начале 1990-х гг. - 4%, то по итогам 2008 г. - около 5% (порядка \$26 млрд). Зачастую участники СААРК по политическим причинам покупают в других регионах то, что могли бы приобрести дешевле у партнеров по Ассоциации. Только за счет удорожания транспортной составляющей товаров, приобретенных на мировом рынке, страны-члены СААРК в среднем ежегодно теряют около 5% своего ВВП<sup>15</sup>.

По мнению эксперта Университета им. Дж.Неру С.Д.Мини, до сих пор «СААРК не удастся ни избавиться от напряженности между ее членами, ни осуществить ни одного значительного проекта»<sup>16</sup>.

Подтверждением этому служит подписанное еще в апреле 1993 г. Соглашение о создании южноазиатской зоны преференциальной торговли (САПТА), предусматривающее взаимное предоставление преференциального доступа на рынки. В рамках САПТА было проведено 4 раунда переговоров, итогом которых стало решение о гармонизации 3857 тарифных линий. Однако вследствие нежелания партнеров по Ассоциации пойти на серьезные уступки друг другу это соглашение фактически так и осталось лишь на бумаге. Между тем, даже в случае успеха это соглашение распространялось бы только на 15% импорта в рамках СААРК.

Судьба САФТА (Соглашение о зоне свободной торговли между странами Южной Азии), идея которой была озвучена еще в 1995 г., оказалась более успеш-

ной. Достижения интеграционных группировок в других регионах мира и экономическая необходимость всё же заставили членов Ассоциации активизировать сотрудничество в начале XXI в., и, как отмечалось выше, в январе 2004 г. на 12-м саммите СААРК был подписан Договор по формированию зоны свободной торговли в Южной Азии, целью которой является либерализация региональной торговли к 2016 г.

План гармонизации национальных систем таможенных тарифов во внутрорегиональной торговле был детально разработан в Дакке в ноябре 2005 г. на 13-м саммите. Там же было принято решение о выработке единой таможенной политики по отношению к третьим странам.

Этот план первоначально предполагал следующие этапы.

К середине 2008 г. Индия, Пакистан и Шри-Ланка, которые в рамках СААРК рассматриваются как относительно более развитые государства, должны были снизить уровень своих таможенных тарифов для стран Ассоциации до 20%, а остальные участники Ассоциации - до 30%. До середины 2010 г. эту часть плана не удалось выполнить.

К 2013 г. Индия и Пакистан в торговле с менее развитыми странами региона должны были сократить свои импортные пошлины до 5%, Шри-Ланка - к 2014 г., а остальные члены СААРК - к 2016 г. Что касается Афганистана, то, учитывая состояние его экономики, разрушенной многолетней войной, в план снижения импортных тарифов он не был включен.

Между странами-членами Ассоциации имеются и двусторонние договоренности об установлении зон свободной торговли (ЗСТ) - между Индией и Шри-Ланкой (вступила в силу в марте 2000 г.), Шри-Ланкой и Пакистаном (вступила в силу в июне 2005 г.). В настоящее время прорабатывается вопрос подписания аналогичных соглашений Бангладеш с Индией и Пакистаном.

Однако в полном объеме зона свободной торговли между Индией и Шри-Ланкой, как и между Пакистаном и Шри-Ланкой, еще не установлена.

Важнейшими преимуществами САФТА являются постепенное устранение дискриминационной практики, либерализация торговли между странами-участницами, сокращение тарифных и нетарифных барьеров. Облегчение торгового режима должно привести к удешевлению экспортных товаров, что откроет новые возможности для торговли внутри Ассоциации.

Пока же вследствие ряда обстоятельств объективного и субъективного характера создание ЗСТ в Южной Азии тормозится. К примеру, Индия неохотно идет на полную отмену тарифных и нетарифных барьеров, поскольку имеет положительное сальдо торгового баланса со странами региона. Со своей стороны, остальные партнеры по Ассоциации опасаются, что после существенного снижения или отмены тарифов ситуация в торговле с соседями для них ухудшится. Бо-

лее сильная и диверсифицированная индийская экономика получит наибольшую выгоду от этого процесса, а остальные не смогут конкурировать с ней на равных.

По этим причинам План гармонизации национальных систем таможенных тарифов пока не распространяется на списки «наиболее чувствительных» товаров, составленные каждой страной-участницей СААРК с учетом состояния и развития ее национальной промышленности и особенностей внутреннего рынка. К началу 2009 г. у Непала список РС включал 1355 наименований товаров, Бангладеш - 1254, Пакистана - 1183, Шри-Ланки - 1065, Индии - 865, Мальдивской Республики - 671, Бутана - 137<sup>17</sup> (см. табл. 2).

На деле получается, что список «наиболее чувствительных» товаров исключает из процесса торговли около 53% импорта в рамках СААРК, а для Бангладеш, Мальдив и Непала - около 67-75%<sup>18</sup>.

В конце 2009 г. для активизации внутрирегиональной торгов-

сов в СААРК оказывают негативное влияние и двусторонние проблемы - в т.ч. неурегулированность демаркации границ между отдельными странами, раздел вод совместно используемых рек и др. Есть препятствия и во взаимодействии в области инвестиций и валютно-финансовой сфере. Менее развитые страны, в частности Бангладеш и Шри-Ланка, опасаясь «экономического доминирования» Индии, ратуют за постепенное формирование полноценной зоны свободной торговли в рамках региона. Ряд стран периодически поднимают вопрос о разрешении двусторонних споров в рамках Ассоциации, что противоречит статье 10 ее устава, согласно которой она призвана решать лишь региональные проблемы. За сохранение этой статьи выступает Индия<sup>20</sup>.

Активной интеграции в значительной мере также препятствует однотипность экономик стран-участниц СААРК (исключение - Индия). Они скорее являются своеобразными конкурентами, нежели партнерами. В этой связи противники интеграционных процессов подчеркивают, что если САФТА и позволит партнерам по Ассоциации (прежде всего, т.н. малым странам) выйти на рынки друг друга, они не смогут торговать там с выгодой для себя.

Региональная торговля сдерживается также нетарифными барьерами. Особенно широко они применяются Бангладеш, Шри-Ланкой и Пакистаном.

Свою лепту в торможение интеграционного процесса в Южной Азии вносит недостаточно развитая транспортная инфраструктура региона<sup>21</sup>, несовершенные процедуры прохождения границ и таможенного досмотра, неразвитость информационных технологий, а также отсутствие соглашений об избежании двойного налогообложения между всеми странами-участницами СААРК. Кроме того, в рамках Ассоциации пока отсутствует Арбитражный суд, который мог бы

Таблица 2

Сравнительные списки «наиболее чувствительных» товаров в рамках соглашений о свободной торговле в Южной Азии\*

|           | САФТА |      | ЗСТ И-ШЛ | ЗСТ П-ШЛ |
|-----------|-------|------|----------|----------|
|           | РС    | НРС  |          |          |
| Бангладеш | 1254  | 1249 |          |          |
| Бутан     | 137   | 137  |          |          |
| Индия     | 865   | 744  | 419      |          |
| Мальдивы  | 671   | 671  |          |          |
| Непал     | 1335  | 1299 |          |          |
| Пакистан  | 1183  | 1183 |          | 540      |
| Шри-Ланка | 1065  | 1065 | 1180     | 697      |

Составлена автором по: <http://www.saarc-sec.org>

\* ЗСТ И-ШЛ - зона свободной торговли между Индией и Шри-Ланкой; ЗСТ П-ШЛ - зона свободной торговли между Пакистаном и Шри-Ланкой; РС - список «наиболее чувствительных» товаров, распространяющийся на относительно развитые страны группировки - Индию, Пакистан и Шри-Ланку; НРС - список «наиболее чувствительных» товаров, распространяющийся на наименее развитые страны группировки - Бангладеш, Бутан, Мальдивы и Непал.

ли Индия в одностороннем порядке сократила свой список для Бангладеш, Бутана и Мальдив до 480 наименований и в настоящее время разрабатывает аналогичный проект для Пакистана и Шри-Ланки<sup>19</sup>.

На деятельность и эффективность интеграционных процес-

разрешать коммерческие споры, неизбежно возникающие в ходе торгового сотрудничества.

**О ВНУТРИРЕГИОНАЛЬНОЙ  
ТОРГОВЛЕ ЗАМОЛВИТЕ  
СЛОВО**

В 2002-2008 гг. объем взаимной торговли в рамках СААРК увеличился в 3,6 раза - с \$7,2 млрд до более чем \$26 млрд (см. табл. 3). В кризисном 2009 г. этот показатель сократился, однако в 2010 г. происходит медленное восстановление докризисного объема.

В 2002-2008 гг. доля партнеров Индии по СААРК в общем объеме индийского товарооборота осталась практически неизменной - около 3%. При этом в абсолютном выражении объем торговли со странами Ассоциации вырос с \$3,1 млрд до \$12,6 млрд. Наиболее существенный объем двусторонней торговли Индия имеет со Шри-Ланкой (\$3,7 млрд в 2008 г.) и Бангладеш (\$3,5 млрд), а минимальный - с Мальдивами (чуть более \$100 млн). Для Индии характерно положительное сальдо торгового баланса со всеми странами интеграционной группировки.

В 2000-е гг. участие Пакистана в региональной торговле заметно возросло. Доля стран СААРК в товарообороте Пакистана выросла с 2% в 2002 г. до 5% в 2008 г. (в абсолютном выражении \$447 млн и \$3,2 млрд соответственно). Помимо Индии, наиболее активно страна торгует с Бангладеш (в 2008 г. товарооборот достиг \$357 млн) и Шри-Ланкой (\$255 млн), с которыми традиционно имеет положительное сальдо торгового баланса. За этот же период двусторонний товарооборот с Мальдивской Республикой возрос с \$3 млн до \$11 млн. При этом сальдо торгового баланса в 2008 г. впервые стало отрицательным. Традиционно отрицательное сальдо Пакистан имеет также с Непалом и Бутаном, объем торговли с которыми изменяется незначительно.

Бангладеш - одна из немногих

Таблица 3

**Взаимная торговля в рамках СААРК в 2002 и 2008 гг.**

|                        | 2002 г. |                                          | 2008 г. |                                          |
|------------------------|---------|------------------------------------------|---------|------------------------------------------|
|                        | \$ млн  | % в общем товарообороте страны (региона) | \$ млн  | % в общем товарообороте страны (региона) |
| Индия                  | 3075,0  | 2,8                                      | 12602,0 | 2,7                                      |
| Пакистан               | 447,0   | 2,1                                      | 3194,0  | 5,1                                      |
| Бангладеш              | 1295,0  | 10,0                                     | 4343,0  | 12,7                                     |
| Шри-Ланка              | 1189,3  | 11,0                                     | 3938,8  | 17,6                                     |
| Непал                  | 953,5   | 48,0                                     | 2371,9  | 50,8                                     |
| Мальдивская Республика | 117,03  | 24,3                                     | 194,9   | 12,3                                     |
| Бутан                  | 10,0    | 30,1                                     | 334,0   | 32,3                                     |
| Всего                  | 7086,83 | 5,0                                      | 26978,6 | 5,1                                      |

Составлена по: International Monetary Fund. Direction of Trade Statistics. Yearbook 2009, p. 80-81, 264, 342, 371, 404, 484.

стран СААРК, у которой со всеми странами группировки сохраняется устойчивое отрицательное сальдо торгового баланса.

Доля региональной торговли в общем объеме товарооборота Бангладеш за 2000-е гг. остается относительно стабильной (порядка 12,7%). В абсолютном выражении объем товарооборота возрос в 2002 - 2008 гг. в 3,7 раза и достиг \$4,343 млрд. Наиболее активные торгово-экономические связи в рамках СААРК у Бангладеш традиционно развиваются с Индией, хотя 27 важнейших экспортных товаров страны не могут попасть на индийский рынок вследствие того, что они находят-

ся в индийском списке «наиболее чувствительных» товаров (среди них - готовая одежда, текстиль, обувь, спортивный инвентарь, керамика и др.)<sup>22</sup>. В 2008 г. товарооборот между Бангладеш и Индией превысил \$3,8 млрд, что в десятки раз больше, чем у Бангладеш с другими странами.

Шри-Ланка - одна из наиболее активных торговых участниц СААРК. В 2000-е гг. доля ее тор-

**Значимой стала встреча министров внутренних дел стран СААРК в июне 2010 г. в Исламабаде, во время которой главы МВД Пакистана и Индии Р.Малик и П.Чидамбарам договорились о сотрудничестве в борьбе с трансграничным терроризмом.**



говли с партнерами по Ассоциации стабильно составляла около 17%. Крупнейшими среди них являются Индия и Пакистан, с которыми у Шри-Ланки отрицательное сальдо торгового баланса. С остальными островное государство стабильно имеет положительное сальдо торгового баланса.

Мальдивы, о которых говорят, что «это рай на земле и место, где гарантирован уединенный отдых от городской суеты», являются единственной страной, доля тор-

(превышает 50% внешней торговли Непала). Торговые отношения сторон стимулируются открытой границей, слабой диверсификацией экономики Непала и отсутствием у него выхода к морю. Индия является для Непала рынком сбыта промышленной продукции и поставщиком важнейших потребительских товаров. Вторым по значимости партнером Непала в СААРК является Бангладеш (взаимный товарооборот в 2002-2008 гг. возрос с \$11,5 млн до \$86,1 млн).

графическим положением Бутана. Вторым по значимости торговым партнером Бутана среди стран Ассоциации является Бангладеш (в 2000-е гг. двусторонний торговый оборот возрос почти в 6 раз и в 2008 г. превысил \$18 млн).

Наряду с официальной торговлей между странами-участницами СААРК существует и неофициальная, объем которой, по оценкам специалистов, составляет около трети от официального.

В целях активизации торговли и сотрудничества в рамках Ассоциации эксперты государств-членов в настоящее время активно обсуждают возможность создания т.н. зон роста по аналогии с уже действующими в Юго-Восточной Азии на стыке двух и более стран (например, «Сингапур - Джохор - Риау»), где первостепенное внимание уделяется развитию инфраструктуры, промышленного производства, сельского хозяйства и туризма. Для начала в рамках Ассоциации предлагается основать Бенгало-Гималайскую зону, которая охватила бы Бангладеш, Бутан, Индию (штат Западная Бенгалия) и Непал.

Таблица 4  
**Выгоды для стран СААРК, которые они получают в случае достижения полной либерализации взаимной торговли (\$ тыс.)**

| Страна экспорта | Оценка возможных доходов либерализации взаимной торговли |       |        |          |        |          |           |
|-----------------|----------------------------------------------------------|-------|--------|----------|--------|----------|-----------|
|                 | Бангладеш                                                | Бутан | Индия  | Мальдивы | Непал  | Пакистан | Шри-Ланка |
| Бангладеш       | 0                                                        | 1742  | 359032 | 183      | 258    | 31983    | 3871      |
| Бутан           | 638                                                      | 0     | 40592  |          | 273    |          | 1         |
| Индия           | 22502                                                    | 35668 | 0      | 462      | 185877 | 40029    | 192465    |
| Мальдивы        | 8                                                        |       | 31576  | 0        | 3      | 346      | 16550     |
| Непал           | 896                                                      | 139   | 186814 |          | 0      | 830      | 1048      |
| Пакистан        | 7472                                                     | 233   | 109833 | 1809     | 541    | 0        | 9752      |
| Шри-Ланка       | 1456                                                     |       | 213771 | 3671     | 26     | 8079     | 0         |

Источник: Ratna R.S., Sidhu Geetu. Making SAFTA a Success: The Role of India. Commonwealth Secretariat. CUTS International, p. 30.

говли которой с партнерами по СААРК в 2000-е гг. сократилась в 2 раза, составив в 2008 г. 12,3%, хотя в абсолютных величинах она увеличилась - с \$117 млн до \$195 млн. Наиболее активные торговые связи у Мальдив с Индией (в 2008 г. объем товарооборота достиг \$109,94 млн) и Шри-Ланкой (около \$80 млн). Со всеми странами организации у Мальдив отмечается отрицательное сальдо торгового баланса.

Непал наиболее сильно ориентирован на региональную торговлю, доля которой в общем внешнеторговом обороте страны в 2000-е гг. стабильно превышала 50%, а в 2006 г. - около 62%. Крупнейший партнер Непала - Индия

Сейчас Непал ведет активные переговоры с Бангладеш о возможности использования ее портов Монгла и Читтагонг для осуществления внешней торговли. Это позволит стране расширить свои возможности. Кроме того, Непал, обладающий внушительным гидропотенциалом, планирует экспортировать электроэнергию в Бангладеш.

Бутан в рамках СААРК торгует только с Индией, Бангладеш и Пакистаном. Максимальный объем бутанского товарооборота приходится на Индию (в 2008 г. достиг почти \$300 млн), что объясняется, прежде всего, географической близостью двух государств, а также замкнутым гео-

**ИНТЕГРАЦИЯ: ПОЧТИ ВСЁ ЕЩЕ ВПЕРЕДИ**

Южная Азия имеет благоприятные перспективы для развития интеграционных процессов. Предпосылками этому служат географическая близость, взаимопроникновение культур, религий и языков, общность истории, схожесть хозяйственных и социально-экономических проблем, стоящих перед странами региона.

Сотрудничество в рамках СААРК способствует постепенному расширению внутренних рынков государств-участников, интеграции транспортных и телекоммуникационных сетей, модернизации инфраструктуры, ускорению обмена ресурсами внутри Ассоциации, увеличению объемов торговли и инвестиций, эф-

фективному использованию природно-ресурсного потенциала интеграционного блока.

Среди реализуемых на практике мероприятий в рамках Ассоциации выделяется взаимодействие в транспортной, коммуникационной, биотехнологической и метеорологической сферах, в области сельского и лесного хозяйства, а также в борьбе с терроризмом.

Предпринимаются шаги по достижению в рамках организации коллективной продовольственной безопасности. В мае 2010 г. начал работу учрежденный в 2007 г. Продовольственный банк СААРК, что, безусловно, стало следствием влияния всемирного продовольственного кризиса.

Общую позицию по этому вопросу высказал в августе 2008 г. премьер-министр Индии М.Сингх, призвавший партнеров по Ассоциации «к качественному скачку в сельскохозяйственном производстве, выращиванию зерновых и повышению доходов фермеров, чтобы призрак недоедания и голода исчез из региона»<sup>23</sup>. Необходимость второй «зеленой революции» подталкивает партнеров по Ассоциации к обмену знаниями и опытом в хранении продуктов, выращивании зерна, богатого протеином, и использовании современных сельскохозяйственных технологий. С этой целью запущен Информационный центр по сельскохозяйственному развитию (*SAARC Agricultural Information Centre*).

В рамках СААРК также осуществляется мониторинг мероприятий по сокращению масштабов бедности. Известно, что странам Южной Азии присуще т.н. единство в бедности: почти 50% населения Южной Азии живет менее чем на \$2 в день, а 27% - менее чем на \$1<sup>24</sup>. С 1991 г. функционирует Независимая комиссия стран Южной Азии по искоренению бедности (*Independent South Asian Commission on Poverty Alleviation - ISACPA*). Результа-

ми ее деятельности стали разработка концепции по сокращению уровня бедности, включающей, прежде всего, модернизацию систем образования и здравоохранения, а также контроль за выполнением в регионе целей и задач в области развития «Декларации тысячелетия» ООН, принятой на Саммите тысячелетия, состоявшемся в сентябре 2000 г. в Нью-Йорке.

Для обеспечения материальной базы *ISACPA* был основан специальный Фонд искоренения бедности (*SAARC Poverty Alleviation Fund*), имеющий уставной капитал в размере \$100 млн. 77% его средств направляются на повышение жизненного уровня сельских жителей, создания для

ческого союза. Решение об этом было принято в 2007 г. на 14-м саммите Ассоциации.

Несмотря на то, что окончательные сроки завершения этого проекта не были обозначены, все же определены 5 этапов его реализации: установление преференциального режима и снижение пошлин (уже выполнен); создание зоны свободной торговли (реализуется в настоящее время); формирование таможенного союза *SACU* (*South Asian Customs Union*); создание общего рынка *SACM* (*South Asian Common Market*), и, наконец, экономического и валютного союза *SAEU* (*South Asian Economic Union*).

Для создания регионального экономического союза партнерам

#### ГРОМАДЬЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПЛАНОВ: ПОДЪЕМНО ЛИ ОНО?

них рабочих мест и др. В том же направлении работают также и Центр по развитию людских ресурсов и Центр борьбы с туберкулезом.

Члены СААРК в настоящее время активно оказывают помощь беднейшим слоям населения. В рамках обмена опытом Индия и Пакистан по примеру Бангладеш активно внедряют у себя систему микрокредитования, которая способствует не только сокращению уровня бедности, но также и росту занятости населения, особенно среди женщин.

Постоянная работа на экспертном уровне дает возможность обмена информацией и взглядами на те или иные проблемы, что является важным шагом к лучшему пониманию друг друга и установлению взаимного доверия.

Несмотря на определенные разногласия, среди членов Ассоциации доминирует понимание важности регионального сотрудничества как пути решения насущных проблем экономического развития, и они не исключают создание в перспективе на базе СААРК регионального экономи-

по Ассоциации предстоит пройти непростой путь. Прежде всего, необходимо усилить контроль за выполнением решений в рамках Ассоциации и создать собственную мощную финансовую базу, основу которой могли бы составить система региональных банков и различные фонды.

В настоящее время уже осуществляются первые шаги в этом направлении. На 12-м саммите СААРК в январе 2004 г. было принято решение об усилении кооперации между центральными банками стран региона и учреждении Южноазиатского банка развития (*South Asian Development Bank*)<sup>25</sup>.

С 1995 г. идет формирование Фонда развития стран СААРК (СФР). Первоначально планировалось, что СФР будет иметь уставной капитал в размере \$5 млн (в 2010 г. объем его капитализации увеличен до \$300 млн). Капитал СФР базируется на корзине 5 основных мировых валют. Осуществлять свои транши Фонд будет в виде своеобразных специальных прав заимствования. С заимствований Фонда планируется взимать проценты<sup>26</sup>. Работу СФР координируют 8 министров фи-

нансов стран-участниц организации. Как заявил премьер-министр Бутана Д.Тхинлей, «первостепенная роль СФР заключается в построении сильной и динамичной СААРК путем сокращения масштабов бедности и стимулирования развития экономической интеграции между странами-участницами»<sup>27</sup>. СФР подобно Международному валютному фонду (МВФ) или Азиатскому банку развития (АБР) призван финансировать различные социальные, экономические и инфраструктурные проекты в рамках Ассоциации.

К 2010 г. ряд стран уже внес обязательные взносы в СФР, в частности, Индия - около \$90 млн, а также дополнительный взнос - в размере \$100 млн. Среди «внесших свою лепту» - Бутан, перечисливший к маю 2010 г. первый транш (20% из своих обязательных \$15 млн).

Добровольные взносы в СФР осуществляют и наблюдатели. На 16-м саммите СААРК заместитель министра иностранных дел КНР Ванг Гуанья заявил о

намерении Китая внести в СФР \$300 тыс.<sup>28</sup>

Страны СААРК весьма заинтересованы в притоке иностранного капитала в совместные проекты, в том числе и от нерезидентов южноазиатского происхождения, благо подобный опыт у отдельных членов Ассоциации уже имеется.

\* \* \*

За 25-летнюю историю СААРК прошел немалый путь.

Но на практике до последнего времени Ассоциация представляла собой скорее форум для обсуждения насущных социально-экономических и иных проблем, нежели торгово-экономическое объединение<sup>29</sup>. Остаются нерешенными задачи сотрудничества в энергетике, увеличении промышленного производства, эффективном использовании полезных ископаемых (в частности, газа и угля), водных ресурсов, в т.ч. строительства региональных оросительных сооружений. По-прежнему в стадии проработки находятся такие важнейшие для

Ассоциации вопросы, как взаимная отмена виз для граждан стран-участниц СААРК (с 1992 г.), а также облегчение режима региональных перевозок.

И все же весь ход регионального и мирового развития неумолимо подталкивает СААРК к интенсификации процессов интеграции. Об этом заявил премьер-министр Индии М.Сингх на 15-м саммите в г. Коломбо в июле 2008 г.: «Ветры демократии и политических перемен подули над нашим регионом. Ожидания наших народов, особенно - нашей молодежи, лучшей жизни и экономического подъема оправдываются все быстрее и быстрее. С глобализацией наши экономики становятся всё более взаимосвязаны с экономиками наших соседей и мира в целом»<sup>30</sup>.

<sup>1</sup> Соглашение не было подписано на 16-м саммите СААРК вследствие отсутствия на нем экспертов по соответствующей проблематике.

<sup>2</sup> Statement by the United States of America at the 16<sup>th</sup> SAARC Summit. Assistant Secretary for South and Central Asian Affairs Robert O.Blake.

<sup>3</sup> Australia's Opening Address to the SAARC Summit on 28 April 2010 delivered by Parliamentary Secretary for international Development Assistance Mr. Bob McMullan, MP.

<sup>4</sup> The World Bank. World Development Report, 2010.

<sup>5</sup> Ibidem.

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> The World Bank. Global Economic Prospects: South Asia. 10.06.2010 - <http://web.worldbank.org/external/default/main?contentMDK=20394787&menuPK=665605&theSitePK=659149&piPK=4977459&pagePK=247043>

<sup>8</sup> IMF World Economic Outlook (WEO). Rebalancing Growth. April, 2010. Table 1.1. Overview of the *World Economic Outlook* Projections. (*Percent change...*), p. 2 - <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2010/01/index.htm>

<sup>9</sup> IMF World Economic Outlook (WEO). Update. Restoring Confidence without Harming Recovery. July 7, 2010 - <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2010/update/02/index.htm>

<sup>10</sup> The World Bank. World Development Report, 2010.

<sup>11</sup> United Nations Conference on Trade and Development. World Investment Report 2009. Transnational Corporations, Agricultural Production and Development. United Nations. New York and Geneva, 2009, p. 51.

<sup>12</sup> См.: Галищева Н.В. Экономика стран Южной Азии. М., МГИМО (У) МИД России, 2009, с. 768.

<sup>13</sup> [www.thaindian.com](http://www.thaindian.com)

<sup>14</sup> Для сравнения: средний таможенный тариф в странах Восточной Азии в тот же период составлял всего около 20%.

<sup>15</sup> The Independent, 1.07.2006.

<sup>16</sup> Ibidem.

<sup>17</sup> <http://www.saarc-sec.org>

<sup>18</sup> Weerakoon Dushni. SAFTA: Current Status and Prospects. Delhi, 2009, p. 78.

<sup>19</sup> <http://www.bilaterals.org/spip.php?article16298&kang=en>

<sup>20</sup> Hariharan S.V., Jebaraj J. Trade between SAARC and other Asian Developing Countries. New Delhi: Serials Publications, 2003, p.127.

<sup>21</sup> В данном случае речь идет, прежде всего, о разной ширине железнодорожной колеи у государств региона, а также о зачастую неудовлетворительном состоянии автомобильных дорог и внутренних водных путей.

<sup>22</sup> <http://www.defence.pk/forums/economy-development/38007-saarc-countries-prune-negative-lists-improve-trade.html>

<sup>23</sup> 15 саммит СААРК в Коломбо // Индийский вестник, 2008, № 7.

<sup>24</sup> The World Bank. World Development Report, 2010.

<sup>25</sup> Promoting Cooperation in South Asia. An Agenda for the 13 SAARC Summit. Dhaka, The University Press Limited, 2004, p. 2.

<sup>26</sup> Механизм взимания процентов в настоящее время находится в стадии проработки.

<sup>27</sup> SAARC Development Funds Launched in Bhutan - <http://news.xinhuanet.com/english2010/world/2010-04/29/c13272241.htm>

<sup>28</sup> Address by H.E. Wang Guangya, Vice Foreign Minister of the People's Republic of China at the Opening Ceremony of the 16<sup>th</sup> SAARC Summit.

<sup>29</sup> Принадлежность к СААРК имеет важное значение для стран-участниц, т.к. Ассоциация является единственным форумом в Южной Азии, на котором страны субконтинента могут комплексно решать внутрирегиональные проблемы.

<sup>30</sup> [http://saarcpublications.org.np/saarc\\_country/india/india\\_pm\\_spe-ech\\_15.pdf](http://saarcpublications.org.np/saarc_country/india/india_pm_spe-ech_15.pdf)