

**Ю.Н.Паниев**

# Российско-латиноамериканское деловое сотрудничество: достижения и недостатки

В статье анализируются экономические связи России с Латинской Америкой, их сильные и слабые стороны, а также перечисляются задачи, которые необходимо решить нашей стране, если она не хочет отстать от остальных игроков на латиноамериканском рынке.

**Ключевые слова:** товарооборот, инвестиции, научно-технический обмен, кредит, занятость, АТЭС, BRICS.

Выступая в июле 2012 г. на совещании послов и постоянных представителей РФ в МИД, президент Владимир Путин сказал: «Продолжим курс на расширение сотрудничества со странами Латинской Америки и Африки. Еще несколько лет назад этому направлению уделялось недостаточное внимание»<sup>1</sup>.

Действительно, пик сотрудничества Советского Союза с самым «пылающим континентом» Земного шара остался далеко позади — в 1970-х годах, но современная Россия наверстывает упущенное. В результате политика на латиноамериканском направлении стала, пожалуй, одним из наиболее заметных векторов международной деятельности Москвы в последние годы. Со всеми 33 странами региона поддерживаются дипломатические отношения, с 18 из них подписаны соглашения о новых принципах сотрудничества. Некоторые аналитики даже предрекают новый «золотой век» российско-латиноамериканского сотрудничества.

Беспрецедентная интенсивность российско-латиноамериканского диалога связана с тем, что в нашем государственном руководстве осознали стратегическое значение региона, в то время как долгое время инициатива шла от Латинской Америки, а Москва реагировала без особого энтузиазма. Теперь ситуация изменилась коренным образом.

---

<sup>1</sup> Юрий Николаевич Паниев — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН (yuri.paniev@gmail.com).

В 2000—2012 гг. президенты России шесть раз посещали латиноамериканский регион, министры иностранных дел – более десяти раз. В свою очередь, только в 2009 г. в нашей стране побывали главы Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Кубы, Чили и Эквадора. Регулярный характер приобрели встречи на уровне председателей правительств и глав дипломатических ведомств, контакты с латиноамериканскими лидерами на различных международных форумах. Например, в ходе саммита АТЭС во Владивостоке в сентябре 2012 г. состоялись переговоры Владимира Путина с коллегами из Перу и Чили Ольянтой Умалой и Себастьяном Пиньерой.

За эти годы было подписано свыше 200 совместных документов, охватывающих самые разные стороны сотрудничества. А экс-президент Чили Мишель Бачелет, дважды приезжавшая в Москву, даже высказала идею превращения Чили в своеобразную платформу для активизации сотрудничества России с Латинской Америкой<sup>2</sup>.

Особо следует сказать о Бразилии, с которой сложилось партнерство в рамках коалиции под названием BRICS, куда входят также Индия, Китай и ЮАР. В составе группы — так называемые «гиганты второго эшелона», на долю которых приходится 25% мирового ВВП, 30% территории Земли, 45% населения мира<sup>3</sup>. Эти страны тесно взаимодействуют на международных площадках, в том числе в рамках сравнительно недавно созданной при их участии «Группы двадцати», которая уверенно идет на смену некогда могущественной «Большой восьмерки». Небезосновательно определение, данное коалиции российским переговорщиком по BRICS, послом по особым поручениям Вадимом Луковым. Он квалифицировал BRICS как «альянс реформаторов», имея в виду их общую нацеленность на реорганизацию ключевых международных, прежде всего, финансово-экономических институтов<sup>4</sup>.

Важно, что сегодня конструктивные отношения развиваются не только с отдельными странами Латинской Америки. Наладились устойчивые контакты с региональными политическими объединениями, в частности, с Сообществом латиноамериканских и карибских государств, ОАГ, Латиноамериканской интеграционной системой. В этих структурах имеются российские наблюдатели, которые вырабатывают рекомендации о способах и путях интенсификации сотрудничества, в том числе экономического.

Политика России на латиноамериканском направлении становится более инициативной. Представители частного российского бизнеса все чаще рассматривает регион не только как источник целого ряда необходимых нашему потребителю товаров, прежде всего продовольственных, но и как емкий рынок для отечественной промышленной продукции, включая высокотехнологичную, а также перспективное поле для инвестиций. Ведь Латинская Америка представляет собой широкий и достаточно платежеспособный рынок в 500 млн потребителей<sup>5</sup>. В качестве примера можно привести создание в Никарагуа усилиями компании «Yota» (в рамках проекта российской госкомпании «Ростехнологии») сети мобильной связи четвертого поколения, которая превосходит по качеству услуг остальных конкурентов.

Деловой интерес к Латинской Америке стимулировался позитивными сдвигами в экономике ряда стран региона, ускорением роста ВВП и объемов внешней торговли, а также заметной ролью этих государств в автори-

тетных международных организациях. Большинству из них удалось преодолеть негативное воздействие глобального хозяйственного кризиса 2008—2009 гг., приняв эффективные антикризисные программы и тем самым подтвердив свою возросшую экономическую и финансовую устойчивость. Важно и то, что латиноамериканские бизнесмены все активнее проникают на российский рынок.

Накопленный опыт делового сотрудничества свидетельствует, что экономики России и большинства государств Латинской Америки в основном взаимодополняемы: латиноамериканцы нуждаются в товарах нашего экспорта и наоборот. Это, несомненно, положительная объективно сложившаяся макроэкономическая ситуация.

Однако реализовать на практике благоприятные предпосылки до сих пор сложно. Во-первых, в большинстве стран Латинской Америки российский бизнес все еще плохо знает. Важнейшим каналом продвижения информации о коммерческих предложениях и инвестиционных проектах ведущих российских компаний остаются официальные визиты в регион высших руководителей России. Так было, например, во время поездок Владимира Путина в 2004 г. в Мексику, Бразилию, Чили и Дмитрия Медведева в 2008 г. в Перу, Бразилию, Венесуэлу и на Кубу.

Во-вторых, российские предприниматели сталкиваются в регионе с острой конкуренцией со стороны западных, а в последнее время и китайских компаний. В-третьих, наблюдается тенденция к упрощению структуры российского экспорта в Латинскую Америку. Уже длительное время основу наших поставок в регион составляют изделия, относимые к группе полупабрикатов, — минеральные удобрения, стальной прокат, изделия из бумаги и картона. По производству отдельных видов высокотехнологичных изделий Бразилия и Мексика оставили Россию далеко позади. Трудно поверить, но еще каких-то 20 лет назад наблюдалась иная картина: из ввезенных в Бразилию 25,3 тыс. автомобилей 23,1 тыс. были произведены на ВАЗе<sup>6</sup>.

Наконец, уязвимыми остаются система взаиморасчетов, инвестиционное и научно-техническое сотрудничество, в то время как именно высокотехнологичные отрасли могут стать двигателем успешного партнерства. В этой связи и Москва, и латиноамериканские столицы уповают на так называемый «технологический альянс». С Бразилией, например, наиболее ярко он должен проявиться в аэрокосмической сфере. Тем более, что стороны еще в 2006 г. подписали Соглашение о взаимной охране технологий в связи с сотрудничеством в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Бразильцы заинтересованы в применении нашей технологии производства жидкого топлива для своих ракетополетов. Оно не так взрывоопасно, как твердое, что позволит избежать трагедий типа той, что произошла на бразильском космодроме Алкантара в 2003 г., когда погибли 21 человек.

Как видно из таблицы, первое место в товарообороте России с латиноамериканскими странами занимает Бразилия. Если в годы «холодной войны» интерес советского руководства к развитию связей с Латинской Америкой имел отчетливый идеологический оттенок, и ведущим торгово-экономическим партнером в регионе была никогда не отличавшаяся высокими хозяйственными показателями Куба, то теперь, когда на смену идео-

**ТОРГОВЛЯ РОССИИ СО СТРАНАМИ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ**  
(в млн долл.)

Страны	1992 г.	2000 г.	2008 г.	2011 г.
Весь регион	1330,3	5669,7	15935,0	15599,4
Аргентина	150,5	122,9	1975,9	1873,2
Бразилия	146,8	645,9	6711,2	6514,1
Венесуэла	22,1	67,7	957,8	1732,8
Куба	832,1	385,2	265,1	225,4
Мексика	19,0	156,7	1230,9	1414,1
Перу	19,2	35,7	327,6	725,9
Чили	22,4	19,5	364,7	455,3
Эквадор	14,9	185,2	935,7	1299,1

**Подсчитано по:** Федеральная таможенная служба. Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации за соответствующие годы.

логии пришел прагматизм, главным контрагентом стала Бразилия, по праву считающаяся региональной сверхдержавой.

Экс-президент Бразилии Фернандо Энрике Кардозо часто подчеркивал, что Бразилия — это тропическая Россия, и между нашими странами много общего. Обе страны схожи не только по таким параметрам, как размеры территории и численность населения, но и по основным макроэкономическим показателям. Россия и Бразилия занимают аналогичные позиции в международном разделении труда, выступая в роли импортеров передовых технологий и капитала. Во внешней политике наши цели тоже совпадают — формирование нового полицентричного мироустройства и углубление интеграционных процессов на региональном уровне.

22 июня 2000 г. наверняка войдет в историю российско-бразильских экономических отношений. Во-первых, потому, что в тот день в Москве состоялось долгожданное заседание Российско-бразильской комиссии высокого уровня по сотрудничеству (комиссии такого ранга наша страна имела тогда только с Украиной, Италией, Францией и США). Во-вторых, были подписаны важные документы, и по сей день регулирующие отношения между двумя странами. В-третьих, в российской столице состоялся беспрецедентный по масштабам бизнес-семинар представителей деловых кругов обеих стран. Все это дало повод президенту Бразильско-российской палаты по промышленности, торговле и туризму Жилберту Рамосу сказать: «После длительного периода ухаживания наши страны, наконец, оформили отношения и сыграли свадьбу»<sup>7</sup>.

В результате за 11 лет взаимный товарооборот вырос более чем в десять раз. Правда, по данным Министерства развития, промышленности и внешней торговли Бразилии, на долю России все еще приходится 2,2 % совокупного товарооборота заокеанского гиганта<sup>8</sup>. Несмотря на колоссальный потенциал торговых связей, товарная номенклатура остается узкой. Рос-

сийские поставки на бразильский рынок ограничиваются сырьем и товарами с низкой степенью обработки — удобрениями и никелем.

Что касается бразильского экспорта в Россию, то его структура заметно отличается от вывоза в развитые страны, ставшие крупными потребителями бразильской промышленной продукции. Процессы модернизации в Бразилии идут пока гораздо быстрее, чем в России. Страна добилась лидерства на целом ряде направлений — прежде всего, в производстве альтернативного биотоплива. Бразилия — третий экспортер авиатехники в мире, серьезный игрок в области генетики и технологий глубоководного бурения. Свои месторождения на континентальном шельфе Бразилия в состоянии разрабатывать сама и уже через несколько лет превратится в крупнейшего экспортера углеводов.

Для нас же Бразилия, по старинке, представляет интерес как поставщик сельскохозяйственной продукции: кофе, сахара, сои, мяса, на них приходится более 90% импорта. Причем тамошние производители сталкиваются как с проблемой массовых подделок растворимого кофе в России, так и с периодическими запретами на ввоз говядины и свинины — как по ветеринарным, так и по другим причинам. В стране, где на каждого из 190 млн жителей приходится, по статистике, одна корова, мясная тема стала серьезным политическим вопросом, омрачающим российско-бразильские отношения. Тем более, что Бразилия является одним из ведущих поставщиков мяса в Россию. По данным Института аграрного маркетинга, в 2010 г. на ее долю пришлось 35% российского импорта свинины (215 тыс. т), 45% говядины (269 тыс. т), 19% мяса птицы (121 тыс. т)<sup>9</sup>.

С целью придать сотрудничеству новый импульс Москва и Бразилия разрабатывают механизмы взаиморасчетов с использованием национальных валют. Уже в ближайшей перспективе стороны намерены отказаться от доллара как универсального средства платежа. Успешный опыт у Бразилии есть: в рамках интеграционного объединения Mercosur эта страна и Аргентина уже перешли к расчетам на основе собственных валют.

В 2010 г. исполнилось 125 лет российско-аргентинским дипломатическим отношениям. Поэтому визит Дмитрия Медведева в Аргентину в апреле 2010 г. — первая в истории поездка высшего российского руководителя в эту страну — имел символическое значение, что и было отмечено в Совместном заявлении по итогам переговоров. Но главным, разумеется, стало деловое наполнение визита. Переговоры с президентом Кристиной Фернандес де Киршнер и подписанные в Буэнос-Айресе документы определили наиболее перспективные направления сотрудничества на перспективу.

Кроме того, был подписан меморандум о сотрудничестве между предпринимательскими организациями двух стран, а Дмитрий Медведев принял участие в деловой встрече представителей ведущих российских и аргентинских компаний и банков, где выступил с программной речью. В аргентинских СМИ обратили особое внимание на его слова о том, что «Россия вернулась в Южную Америку», причем сделала это «достаточно энергично» и теперь активно развивает отношения с латиноамериканскими партнерами. «Это свидетельство того, — заявил президент, — что российская позиция по отношению к Латинской Америке изменилась. Мы считаем, что здесь живут наши друзья, близкие нам люди, мы хотели бы развивать с ними самое тесное сотрудничество»<sup>10</sup>.

Россия предложила Аргентине свои технологии не только в энергетике, где уже накоплен достаточно богатый опыт сотрудничества (четверть электроэнергии там вырабатывается на наших турбинах), но и в таких сферах, как железнодорожный транспорт, в исследовании Антарктиды, где необходимы российские ледоколы и вертолеты, в освоении космоса, в мирном использовании атомной энергии. Приход на рынок Аргентины компании «Росатом» повлечет за собой несколько миллиардов долларов инвестиций, которые должны быть вложены в создание соответствующих энергоблоков, а также в развитие инфраструктуры.

Кроме Аргентины, сотрудничество в сфере мирного использования ядерной энергии может получить развитие в Мексике. В ходе визита в Россию министра иностранных дел этой страны Патрисии Эспиноса в июне 2011 г. стало известно, что стороны готовят договорно-правовую базу для такого сотрудничества. Совместная работа в этой сфере будет вестись с учетом уроков печально известной японской АЭС «Фукусима». Считается, что такие проекты создают мультипликационный эффект, т.е. позволяют развивать смежные отрасли, создавать новые производства и рабочие места.

О том, что сотрудничество с Россией способствует решению болезненной для Латинской Америки проблемы занятости, уже убедились в Венесуэле. Приход в страну таких российских государственных и частных корпораций, как «Газпромнефть», «Роснефть», «ЛУКОЙЛ», «Сургутнефтегаз», ТНК-ВР, позволил создать в стране тысячи рабочих мест. Российские нефтяные «гранды», объединившиеся с венесуэльской государственной компанией «Петролеос де Венесуэла» в Национальный нефтяной консорциум (ННК), приступают к добыче «черного золота» на месторождении Хунин-6 в нефтеносном поясе дельты Ориноко (его ресурсы оцениваются в 53 млрд баррелей). Освоение этого богатейшего месторождения займет 40 лет, а общий объем инвестиций составит 20 млрд долл.<sup>11</sup>. За доступ же к месторождению «Карабобо-2», о чем была достигнута договоренность в октябре 2011 г., «Роснефть» обязалась заплатить 1 млрд долл.<sup>12</sup>.

Главная особенность российско-венесуэльского сотрудничества состоит в том, что оно развивается на фоне «Боливарийского проекта» построения «в одной отдельно взятой стране» социализма XXI века, который реализует президент Уго Чавес. За 14 лет своего президентства он посещал Россию девять раз. В 2001 г. начал складываться политический диалог двух стран и определились главные области экономического взаимодействия: нефтегазовая промышленность, химия и нефтехимия, совместная разработка природных ресурсов, военно-техническое сотрудничество. На всех перечисленных направлениях стороны добились ощутимых результатов, что превратило Венесуэлу в привилегированного партнера России в регионе.

Венесуэла стала вторым в мире после Индии покупателем продукции российского ВПК. Стоимость приобретенных Каракасом российских вооружений и военной техники Центр анализа мировой торговли оружием оценивает в 4,4 млрд долл. Среди них — 24 истребителя Су-30МК2В, 100 тыс. автоматов АК-103, более 40 многоцелевых вертолетов Ми-17В-5, 10 ударных вертолетов Ми-35М2, три тяжелых транспортных вертолета Ми-26Т2, 5 тыс. снайперских винтовок СВД, 12 ЗРК «Тор-М1», зенитные установки ЗУ-23-2, партия ПЗРК «Игла-С». По данным официального информационного агентства ANV, в августе 2011 г. Венесуэле была передана

очередная партия зенитных установок ЗУ-23, переносных минометов и бронетранспортеров. По словам министра обороны Венесуэлы Карлоса Мата Фигероа, «эти вооружения нужны для того, чтобы быть готовыми защитить нашу Родину»<sup>13</sup>.

Судя по результатам переговоров, которые прошли в октябре 2011 г. в Каракасе, Венесуэла получит от России второй кредит в размере 4 млрд долл. на модернизацию своей армии. По словам Чавеса, «это будут 2 млрд в 2012 г. и 2 млрд в 2013-м». «Мы можем сделать это сегодня, так как мы свободны, — уточнил венесуэльский лидер. — Мы не могли сделать этого раньше, так как были подчинены янки, Всемирному банку и всей имперской экономике и финансовой структуре»<sup>14</sup>.

Свободу от Запада Каракас видит в переводе хранящихся в США и Европе золотовалютных резервов в собственный Центробанк, а также в такие страны, как Россия, Бразилия и Китай. Предполагается, что именно эти средства станут гарантией для кредитов, столь необходимых Венесуэле.

Говоря о теперешнем ключевом партнере России в Латинской Америке, нельзя не вспомнить о вчерашнем союзнике и друге — Кубе. В постсоветский период российско-кубинское сотрудничество, 30 лет игравшее роль стержня стратегии СССР в Латинской Америке (в 1960–1990 годах на Кубе было построено свыше 1000 объектов), резко сократилось во всех сферах.

В 1991 г. были заморожены все проекты и стройки. В результате прекратились работы на важнейших объектах технического содействия, таких, как металлургический завод имени Хосе Марти, никелевый завод «Лас Камариокас», ТЭС «Гавана», АЭС «Харагуа», в сооружение которых были инвестированы гигантские средства. В 2003 г. был ликвидирован центр радиоэлектронной разведки в Лурдесе, позволявший российским специалистам перехватывать телефонные переговоры и электронные сообщения на большей части территории США.

Перемены в латиноамериканской политике побудили Москву искать пути восстановления российско-кубинских отношений. Визит Дмитрия Медведева в Гавану в ноябре 2008 г. положил начало новому этапу развития российско-кубинских отношений. Напомнив, что в советский период у нас были с Кубой «довольно мощные отношения», Д.Медведев заявил: «Сейчас настала пора их восстановить»<sup>15</sup>.

Спустя несколько месяцев Москву посетил председатель Государственного Совета и Совета министров Кубы Рауль Кастро. В ходе визита был подписан Меморандум о принципах стратегического сотрудничества, на базе которого продолжилась реанимация двустороннего взаимодействия. Достигнутые договоренности включали как проведение совместных действий, направленных на формирование справедливого и полицентричного миропорядка, так и реализацию ряда крупных проектов, прежде всего в области электроэнергетики, транспорта, гражданской авиации, биофармацевтики и высоких технологий.

О том, что длительная пауза в российско-кубинских отношениях завершилась, свидетельствует и рабочий визит Рауля Кастро в Москву в июле 2012 г. Но очевидно и то, что выход на новые рубежи сотрудничества потребует постоянного наращивания усилий с обеих сторон. Причем, нашим компаниям придется отвоевывать то, что когда-то с легкостью Россия бросила, не потрудившись даже посчитать, сколько теряет. Нефть, разведан-

ную советскими специалистами на шельфе, во что тоже вложены немалые деньги, теперь добывают канадцы, французы и малайзийцы. В результате «Газпромнефти», например, не оставалось ничего, как подписать соглашение с малайзийской компанией «Петронас», по которому она получила 30-процентную долю в совместном проекте разведки и добычи нефти на шельфе Кубы в Мексиканском заливе. Подтвержденные запасы нефти в этом районе невелики — около 260 млн т. Однако общие запасы значительно крупнее: кубинская компания «Кубапетролео» оценивает их в 2,7 млрд т, геологическая служба США — в 1,2 млрд т нефти и 21 трлн кубометров газа<sup>16</sup>.

Уникальная ситуация сложилась с Эквадором: открылась прямая контейнерная линия торгового сообщения Гуаякиль — Санкт-Петербург. С этой страной осуществляются инвестиционные проекты в аграрном секторе и пищевкусовой промышленности. Производители бананов в Эквадоре получают возможность развивать производство благодаря капиталовложениям из России. Инвестиции направляются также на развитие производственных мощностей по упаковке и переработке бананов.

Несмотря на очевидные достижения, России в Латинской Америке необходимо упорно работать как минимум на четырех направлениях, чтобы не отстать от других игроков и сохранить в целом неплохую динамику взаимодействия. Во-первых, России следует искать пути расширения диапазона экономического присутствия в регионе. Пока что у России монокультурный экспорт в Латинскую Америку и импорт оттуда, а объем капиталовложений нельзя назвать соответствующим хозяйственному потенциалу наших компаний. Предприниматели разворачиваются на Латинскую Америку недостаточно активно, несмотря на существующие там благоприятные возможности. Не говоря уже о том, что в некоторых странах россиян весьма настойчиво зовут.

Во-вторых, наступило время должным образом стимулировать экспортно-импортные операции и предоставлять государственные гарантии по инвестициям. В России целесообразно создать целостную государственную структуру, которая могла бы отрабатывать вопросы помощи, содействия развитию сотрудничества с Латинской Америкой. Такие организации функционируют во многих странах, в том числе в Китае, предпринявшем весьма успешную экспансию в Латинской Америке.

В-третьих, в России следует как можно скорей переломить устаревшее представление о Латинской Америке как об отдаленном и экзотическом регионе. Как правило, руки у нас до него доходят только после того, как отработаны другие направления — СНГ, Европа, Китай. Россия должна укреплять позиции в Латинской Америке, используя свои преимущества — позитивное отношение населения к нашей стране, отсутствие предубеждений, понимание того, что она является важной мировой державой, источником многополярного мироустройства.

К этому следует добавить недостаточную работу по продвижению положительного имиджа России в Латинской Америке. Тем более, что, как считает В.Путин, образ России за рубежом искажен и не отражает реальную ситуацию в стране. Он напомнил российским дипломатам о необходимости осваивать новые технологии в международных отношениях, в частности, так называемую «мягкую силу». «Политика «мягкой силы» преду-



смаатривает продвижение своих интересов и подходов путем убеждения и привлечения симпатий к своей стране, основываясь на ее достижениях не только в материальной, но и в духовной культуре, и в интеллектуальной сфере», — сказал российский президент<sup>17</sup>.

Понимание этого должно помочь России занять достойное место на латиноамериканских рынках.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> <http://www.kremlin.ru/transcripts/15902>

<sup>2</sup> Президент. М., 16-22.IX.2010.

<sup>3</sup> Международная жизнь. М., 2011, № 6.

<sup>4</sup> Независимая газета, 5.III.2012.

<sup>5</sup> SELA. La evolución reciente de las relaciones económicas entre la Federación de Rusia y América Latina y el Caribe. Mecanismos institucionales y de cooperación para su fortalecimiento. Caracas, Agosto 2011, p. 32.

<sup>6</sup> Московские новости, 22-28.XII.2006.

<sup>7</sup> Время МН, 23.VI.2000.

<sup>8</sup> Ministerio do Desenvolvimento. Industria y Comercio Exterior. Intercambio commercial brasileiro con Russia. Brasilia. Doc. RT\_165, 10.I.2012.

<sup>9</sup> <http://www.agronews.ru/newsshow.php?NId=66514>

<sup>10</sup> Pagina 12. Buenos Aires, 15.IV.2010.

<sup>11</sup> Ведомости, 2.II.2010.

<sup>12</sup> Коммерсантъ, 8.X.2011.

<sup>13</sup> Независимая газета, 19.VIII.2011.

<sup>14</sup> El Universal. Caracas, 7.X.2011.

<sup>15</sup> Российская газета, 27.XI.2008.

<sup>16</sup> Эксперт, 2010, № 46.

<sup>17</sup> <http://www.kremlin.ru/transcripts/15902>